

# 2012年中国人权事业的进展

中华人民共和国国务院新闻办公室

2013年5月

## 目 录

前 言

一、经济建设中的人权保障

二、政治建设中的的人权保障

三、文化建设中的人权保障

四、社会建设中的人权保障

五、生态文明建设中的的人权保障

六、人权领域的对外交流与合作

## 前 言

进入二十一世纪以来，中国共产党和中国政府带领全国人民在建设中国特色社会主义的伟大征程上，不断将中国人权事业的发展向前推进。

尊重和保障人权是中国共产党和中国各级国家机关的意志和行动。继“人权”分别庄严载入中国宪法、国民经济和社会发展规划及中国共产党党章之后，2012年11月召开的中国共产党第十八次全国代表大会又将“人权得到切实尊重和保障”确立为全面建成小康社会的奋斗目标之一。中国政府还发布了《国家人权行动计划(2009-2010年)》和《国家人权行动计划(2012-2015年)》，并对《国家人权行动计划(2009-2010年)》的实施情况进行了评估。中国人权事业的发展进入了有计划、持续稳健、全面推进的新阶段。

坚持科学发展，促进社会和谐，改善人民生活，增进人民福祉，是中国共产党和中国政府治国理政的基本遵循和主要原则。在以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观

指导下，中国将人权事业的发展与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设相结合，把保障人民的生存权、发展权放在首位，努力促进经济、社会和文化权利与公民、政治权利的全面、协调发展。经过多年不懈努力和奋斗，中国的人民生活水平、民主建设水平、依法治国水平、文化发展水平、社会保障水平、环境保护水平，都迈上了一个大台阶。

中国是一个发展中的大国，人口众多，区域差异较大，资源有限，环境和生态保护压力大，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。国家各项事业发展中关系人民群众切身利益的问题还较多，需要继续付出艰苦努力加以解决。在中国，实现更高水平的人权保障，任务依然十分繁重。

### 一、经济建设中的人权保障

中国有 13 亿多人口，不发展经济，不首先解决人民的温饱问题，其他一切权利都难以实现。发展是解决中国所有问题的关键，也是推动中国人权事业发展的根本。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢人民幸福安康的物质基础，保障人民的生存权和发展权。多年来，中国坚持以经济建设为中心，通过发展经济来扩大城乡就业，增加居民收入和家庭财产收入，改善人民衣食住行用等条件，维护弱势群体权益，使公民经济权利得到更加切实的保障。

人民生活水平不断提高。经济的平稳较快发展为改善民生奠定了基础，创造了条件。2012 年，在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，中国国内生产总值增长 7.8%，居民消费价格涨幅回落到 2.6%。2012 年全年粮食总产量达到 58957 万吨，实现新中国成立之后第二个连续 9 年增产，连续 6 年产量超 5 亿吨。民以食为天，粮食生产连续 9 年增长，对于一个 13 亿多人口的国家来说意义十分重大，为中国人民过上幸福美好生活打下了坚实基础。农村生产生活条件不断改善。2008 年至 2012 年，新建改建

农村公路 146.5 万公里，改造农村危房 1033 万户，解决了 3 亿多农村人口的饮水安全和无电区 445 万人的用电问题。城乡居民收入增长较快。2012 年全年农村居民人均纯收入 7917 元，比上年增长 13.5%，扣除价格因素，实际增长 10.7%；全年城镇居民人均可支配收入 24565 元，增长 12.6%，扣除价格因素，实际增长 9.6%。城乡居民收入实际增长快于国内生产总值增长，农村居民收入实际增长快于城镇居民。2012 年，农村居民家庭恩格尔系数（即居民家庭食品消费支出占消费总支出的比重）为 39.3%，城镇居民家庭恩格尔系数为 36.2%。到 2012 年底，全国民用轿车保有量 5989 万辆，比上年增长 20.7%，其中私人轿车 5308 万辆，增长 22.8%；城镇居民每百户拥有汽车 21.5 辆，比 2007 年增加 15.5 辆。全国固定及移动电话用户总数达到 139031 万户，比上年末增加 11896 万户。移动电话普及率达到 82.6 部/百人，固定电话普及率达到 20.7 部/百人。互联网上网人数 5.64 亿人，其中使用移动电话上网人数 4.2 亿，互联网普及率达到 42.1%。2012 年全年国内出游人数达 29.6 亿人次，比上年增长 12.1%；国内居民出境人数 8318 万人次，增长 18.4%。其中因私出境 7706 万人次，增长 20.2%，占出境人数的 92.6%。积极稳妥推进城镇化。2008 年至 2012 年转移农村人口 8463 万人，城镇化率由 45.9% 提高到 52.6%，城乡结构发生了历史性变化。

农村扶贫开发进入新阶段。为不断提高农村贫困人口生活水平，中国政府于 2011 年颁布《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020 年)》，明确提出到 2020 年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，以及保障其义务教育、基本医疗和住房的总目标。国家大幅度提高扶贫标准，将农民人均纯收入 2300 元(2010 年不变价格)作为新的国家扶贫标准，更多低收入人口被纳入扶贫范围。2011 年全国扶贫对象覆盖人口 1.22 亿人，占农村户籍人口的 12.7%。2012 年，中央财政综合扶贫投入 2996 亿元，比 2011 年增长 31.9%。其中，中央财政专项扶贫资金 332 亿元。启动实施了武陵山、六盘山、罗霄山等 11 个集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚规划及“十二五”(2011-2015 年)时期支持西藏、新疆和新疆生产建

设兵团、四川云南甘肃青海四省藏区经济社会发展规划，着力解决深度贫困问题。2011年，国家扶贫开发工作重点县农村居民人均纯收入 3985 元，比 2009 年增长 40.2%，增幅高于全国农村居民平均水平。按照新的国家扶贫标准，2012 年末农村贫困人口为 9899 万人，比上年末减少 2339 万人。国家编制出台了《扶贫开发整村推进“十二五”规划》，计划“十二五”期间，完成中西部 3 万个贫困村整村推进任务，年均 6000 个村。农村贫困残疾人生活状况进一步改善。2012 年国务院印发《农村残疾人扶贫开发纲要(2011-2020 年)》。2012 年，共扶持 229.9 万农村贫困残疾人，为 86.1 万农村残疾人提供实用技术培训，为 13.2 万户农村贫困残疾人家庭实施危房改造。

少数民族贫困地区人民生活不断改善。根据民族地区的实际，中国政府坚持国家帮助、发达地区支援、民族地区自力更生相结合的方针，制定出台一系列优惠政策，推动少数民族地区经济发展，努力提高各民族人民生活水平。中央财政不断加大对民族地区的转移支付力度。2010 年至 2012 年，中央财政对 8 个民族省(自治区)转移支付总额为 26055 亿元，占中央财政对地方转移支付总额的比重由 24.3%提高到 25.7%，同时加大了对民族自治州、民族自治县及边境地区的转移支付力度。国家编制实施《扶持人口较少民族发展规划(2011-2015 年)》，将 6 个 10 万人以上 30 万人以下的民族纳入扶持范围，安排专项资金帮助人口较少民族发展经济和改善生产生活条件。国家支持边境地区经济社会发展，编制实施《兴边富民行动规划(2011-2015 年)》。国家制定了促进牧民增收、支持牧区发展的政策。少数民族和民族地区脱贫致富成效显著。2005 年至 2010 年，民族 8 省区贫困人口从 2338.4 万人减少到 1304.4 万人，贫困发生率从 16.5%下降到 7%，比全国同期贫困发生率下降幅度快了近 5.5 个百分点。

城乡居民住房条件进一步改善。2009 年以来，围绕“住有所居”和“城市化进程中人类住区的可持续发展”两大主题，在推进城镇住房市场化改革，努力通过发展商品房

市场满足群众多层次住房需求的同时，中国政府把满足困难群众基本住房需要，列为政府提供基本公共服务的重要内容，通过大规模实施保障性安居工程，加快推进住房保障工作。中国的保障性安居工程，包括城镇地区的保障性住房建设、棚户区改造以及农村地区的危房改造、游牧民定居工程。在城镇保障性安居工程方面，2008年至2012年新建各类保障性住房1800多万套，棚户区改造住房1200多万套。到2012年底，全国累计用实物方式解决了3100万户城镇家庭的住房困难，占城镇家庭总户数的12.5%左右。此外，全国还有近500万户城镇低收入住房困难家庭享受政府发放的廉租住房租赁补贴。2012年底，城镇和农村人均住房面积分别为32.9平方米和37.1平方米，分别比2007年增加2.8平方米和5.5平方米。为规范国有土地上房屋征收与补偿活动，维护公共利益，保障被征收房屋所有权人的合法权益，2011年1月21日，国务院颁布施行《国有土地上房屋征收与补偿条例》，同时废止了2001年6月13日国务院公布的《城市房屋拆迁管理条例》。

积极促进劳动者充分就业。经济的持续平稳增长为保障就业提供了条件。国家实施积极的就业政策，保障公民工作权。2008年至2012年，累计投入就业专项资金1973亿元，实现高校毕业生就业2800万人，城镇就业困难人员就业830万人。2012年，在经济增速趋缓的背景下，全年城镇新增就业1266万人，城镇失业人员再就业552万人，就业困难人员就业182万人，年末城镇登记失业率为4.1%，与上年末持平。全国农民工总量为26261万人，比上年增长3.9%。其中，外出农民工16336万人，增长3.0%；本地农民工9925万人，增长5.4%。国家积极促进农村劳动力就地就近转移就业，8.5万个村开展休闲农业与乡村旅游活动，带动2800万农民就业。2012年，城镇新安排残疾人就业32.9万人；城镇实际在业残疾人达到444.8万；1770.3万农村残疾人实现稳定就业。2011年，全国共组织开展各类职业培训约2200万人次。2012年，中央财政支出就业专项资金454亿

元，用于支持落实相关促进就业的政策。2010-2012年，农业部依托“阳光工程”培训项目开展农业技能培训，中央财政累计安排培训补助资金33亿元，培训农民930万人次。

保障劳动者各项基本权利。国家先后修改了劳动合同法、职业病防治法，制定了《女职工劳动保护特别规定》和《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)》，保障劳动者各项权利。工会覆盖面进一步扩大。截至2012年9月，全国建立基层工会组织266.6万个，覆盖企事业单位616.6万个，与2009年相比分别增长34.9%和42.8%，其中非公经济组织工会组织185.5万个，较2009年增长47%。工会会员达2.8亿人，较2009年增长16.7%，其中非公经济组织会员达1.6亿人，较2009年增长16%。积极推进工资集体协商，保障获得公平报酬的权利。截至2012年9月，全国共签订工资专项集体合同122.8万份，覆盖企业308.2万家，覆盖职工1.5亿人，与2009年相比分别增长140%、241%和142%。2012年，全国各级劳动保障监察机构共查处违法案件41.2万件，督促用人单位与805.5万人次劳动者签订劳动合同。2012年，全国24个省份调整了最低工资标准，最低工资标准年均增幅22%。城镇非私营单位在岗职工平均工资由2007年的24932元增加到2011年的42452元，年均增长14.23%；城镇私营单位就业人员年平均工资由2009年的18199元增加到2011年的24556元，年均增长16.16%。

保障人民生活和生产安全。中国重视在发展经济过程中保障人民生活和生产安全。近年来，国家努力构建完善的市政公用事业服务体系，城市人居环境质量不断提升。迄今，中国共21次获得联合国人居奖，有7个项目获得迪拜国际改善居住环境最佳范例奖，有30个城市获得中国人居环境奖，398个项目获得了中国人居环境范例奖。2011年，全国113个环保重点城市供水量水质达标率提高到90.6%。截至2012年底，饮用水卫生监测网络已经覆盖全部省份，共设立水质监测点近3万个。2010-2012年，全国累计解决了1.72亿农村居民和2300万农村学校师生的饮水安全问题。2008年以来，完成大中型和重点小

型水库除险加固 1.8 万座。国家着力解决制约安全生产的突出问题和深层矛盾，安全生产法规政策体系不断完善。颁布了多项安全生产标准，严厉打击非法违法生产、经营、建设行为，深入治理违规违章行为，持续开展“安全生产年”活动，不断深化隐患排查治理。

2012 年，全国查处无证和证照不全从事生产经营、建设等各类非法违法行为 144 万起，违规违章行为 305 万起。平均每年培训高危行业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员 500 多万人次，农民工 1300 万人次，煤矿班组长 13 万人。发布了 1022 项重大事故防治关键技术和 355 项新型安全实用产品，集中推广了 100 个安全动态监测监控项目。安全生产事故起数和死亡人数持续下降。各类生产安全事故起数、死亡人数 2011 年比 2010 年分别下降 4.3%、5.1%，2012 年比 2011 年又分别下降 3.1%、4.7%；亿元 GDP 事故死亡率、工矿商贸十万就业人员事故死亡率、煤矿百万吨事故死亡率、交通万车事故死亡率，2011 年比 2010 年分别下降 13.9%、11.7%、24.7%和 12.5%，2012 年比 2011 年又分别下降 18%、13%、34%和 11%。

## 二、政治建设中的人权保障

中国特色社会主义政治发展道路，是公民权利和政治权利在中国得到实现的根本保障。近年来，中国坚持积极稳妥推进政治体制改革，扩大社会主义民主，加快建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。中国努力健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序政治参与，保证公民依法行使民主权利。不断深化行政体制改革，推进司法体制和工作机制改革，保障人民依法享有广泛权利和自由。

保障各项人权的法律制度不断完善。建立中国特色社会主义法律体系，依法保障人权，是中国人权事业发展的重要基础。经过多年不懈努力，到 2010 年底，一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现中国共产党和中国人民意志，以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与

非诉讼程序法等多个法律部门的法律为主干，包括行政法规、地方性法规等多个层次的法律法规构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。截至 2012 年底，中国已制定现行宪法和有效法律 243 部、行政法规 721 部、地方性法规 9200 部，涵盖社会关系各个方面的法律部门已经齐全，各个法律部门中基本的、主要的法律已经制定，相应的行政法规和地方性法规比较完备，法律体系内部总体做到科学和谐统一。中国特色社会主义法律体系的形成，是中国人权事业发展的一个重要标志，实现了中国人权保障的法制化。近年来，国家十分注重从保障人权的要求出发修改有关法律法规。2012 年新修改的刑事诉讼法写入“尊重和保障人权”内容，并在证据制度、辩护制度、强制措施、侦查措施、审查起诉、审判程序、执行程序的修改完善和增加规定特别程序中，贯彻了尊重和保障人权的精神。这是中国人权事业的重大进步，对于惩罚犯罪，保护人民，保障公民的诉讼权利和其他合法权利，具有重大意义。2012 年修改的民事诉讼法，进一步保障了当事人的诉讼权利，完善了起诉和受理程序、开庭前准备程序、简易程序、审判监督程序和执行程序，完善了保全制度、证据制度和裁判文书公开制度，增加了公益诉讼制度、对案外被侵害人的救济程序。

中国人民通过各级人民代表大会有效行使国家权力。人民代表大会制度是中国的根本政治制度。中国人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，参与国家管理，行使国家权力。人民代表大会行使立法、监督、决定、任免等职权。2010 年以来，全国人大及其常委会制定和修改了 45 部法律，包括刑法、刑事诉讼法、全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法、全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法、国家赔偿法、村民委员会组织法、行政强制法等法律，进一步完善了保障各项人权的法律制度。2010 年 3 月，全国人大通过了修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法的决定，规定城乡按照相同人口比例选举人大代表，人大代表具有更广泛的代表性，进一步完善了选举制度，更好地体现了人人平等、地区平等和民族平等。中国立法机关通过公布法



律草案、听证会、论证会、座谈会等多种形式，保证公众广泛参与立法。2011年修改个人所得税法，向社会公布征求意见后，一个多月共收到意见23万多条。在通过网络发表意见的公众中，83%的人希望在原方案基础上适当上调工薪所得减除费用标准。全国人大常委会对草案作了修改，将工薪所得减除费用标准由每月2000元提高至3500元。2010年以来，全国人大及其常委会依法加大监督力度，监督工作的针对性和实效性切实增强。2010年以来，全国人大常委会共开展了13次执法检查，安排听取和审议了国务院和最高人民法院、最高人民检察院的31个专项工作报告，开展了9次专题询问。

协商民主使公民享有管理国家事务更充分的权利。社会主义协商民主是中国人民民主的重要形式。近年来，中国不断完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。中国共产党和中国政府通过各种渠道就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广集民智。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用。把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中。2008年至2012年，中国人民政治协商会议第十一届全国委员会共开展各类协商活动420多场次。2010年以来，全国政协共收到提案16743件，其中各民主党派中央、全国工商联提案882件，召开6次专题议政性常委会和专题协商会，进行296次调研视察活动。加强同民主党派的政治协商。中共中央在作出重大决策前，一般都邀请民主党派主要领导人和无党派代表人士召开民主协商会、小范围谈心会、座谈会等，通报情况，听取意见，共商国是。全国政协紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题开展调查研究，提出的维护农民工、农村留守人员、残疾人、国企改革职工合法权益等建议，促进了民生改善。开展对武陵山区等集中连片特困地区扶贫攻坚跟踪调研，提出加大这些地区农村基础设施投入，建立与完善资金投入机制、生态补偿

机制、区域合作机制等建议，受到中共中央高度重视和采纳，对《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》的制定和出台发挥了重要作用。

充分保障民族自治地方依法行使自治权。民族区域自治制度是中国的一项基本政治制度，也是中国解决国内民族问题的基本政策。中国适合于建立民族自治地方的少数民族聚居区基本上都已建立民族自治地方。近年来，中国政府坚定不移地继续坚持和完善这项基本制度，切实尊重和保障民族自治地方自治机关的自治权利，在制定政策时充分考虑少数民族和民族自治地方的实际情况，并认真研究民族区域自治法在实施过程中出现的新问题。按照民族区域自治法的有关规定，国家抓紧制定配套的法律法规、具体措施和办法，制定或修改自治条例和单行条例，逐步建立比较完备的具有中国特色的民族法律法规体系。通过加强对民族区域自治法贯彻实施情况的检查监督，有针对性地研究和解决实施过程中出现的难点问题和各族干部群众普遍关心、关系各族人民群众切身利益的突出问题，真正体现民族区域自治制度的优越性。目前，55个少数民族都有本民族的全国人大代表和全国政协委员，人口超过100万的少数民族都有本民族的全国人大常委会委员。同时，积极培养使用少数民族干部。中央和地方国家权力机关、行政机关、审判机关和检察机关都有一定比例的少数民族干部。155个民族自治地方的人民代表大会常务委员会中均有实行区域自治的民族的公民担任主任或者副主任，民族自治地方政府的主席、州长、县长或旗长均由实行区域自治的民族的公民担任。

基层民主建设使公民参与权进一步扩大。基层民主是人民当家作主的一种有效形式，它通过以村民自治为核心的农村基层民主、以社区居民自治为核心的城市基层民主和以职工代表大会为核心的企事业单位的基层民主等形式，保障全体公民广泛和直接参与社会生活各项事务。农村村民委员会和城市社区居民委员会的换届选举工作实现制度化、规范化和程序化。2010年10月，全国人大常委会修改了村民委员会组织法，进一步完善和

规范了村委会成员的选举和罢免程序。截至 2012 年底，全国绝大多数省份已开展了 8 至 9 轮的村委会换届选举工作。全国 98% 以上的村委会实行了直接选举，村民平均参选率达到 95%。村委会女性成员比例有所提高。全国 95% 的村实现村务公开，90% 以上的县制订村务公开目录，91% 的村建立村务公开栏。全国每年约有 170 万名村干部进行述职述廉，对 23 万多名村干部进行经济责任审计，村民评议村干部近 209 万人次。2010 年至 2012 年，全国绝大多数城市社区开展了新一轮换届选举，直接选举率在 30% 以上。城市社区居民委员会女性成员达到 49.42%。通过居民会议议事协商和民主听证等形式，社区各类主体都可以平等参与社区公共事务和民主决策。

切实保障公民的知情权和表达权。随着改革的深化以及信息技术的迅猛发展，中国公众的知情范围日益扩大，表达空间不断拓展。国家制定了《政府信息公开条例》，政务公开制度体系基本形成。2003 年开始实行审计结果公告制度。从 2010 年开始，各级政府推进财政预算公开。2012 年有 97 个中央部门公开了部门预算，98 个中央部门公开了部门决算，有 98 个中央部门公开了“三公”经费。2011 年，中央国家机关各部门各单位主动公开政府信息 149 万多条，31 个省（区、市）主动公开政府信息 2885 万多条。2011 年，中央国家机关各部门各单位办理依申请公开信息 3000 多条，70% 以上的申请按规定得到办理并予以公开；31 个省（区、市）办理依申请公开信息 130 多万条，85% 以上的申请按规定得到办理并予以公开。中国共产党持续推进党务公开，建立党委新闻发言人制度。2012 年，全国省级以上党和政府机构举办新闻发布会 2200 多场。互联网已成为公民实现知情权、参与权、表达权和监督权的重要渠道，成为政府了解社情民意的重要途径。为了保护网络信息安全，保障公民、法人和其他组织的合法权益，2012 年 12 月全国人大常委会通过《关于加强网络信息保护的決定》。截至 2012 年底，中国网络微博用户规模为 3.09 亿。据对中国最有影响的 10 家网站统计，网民每天发表的论坛帖文和新闻评论达 300 多万条，微博客

每天发布和转发的信息超过 2 亿条。各级人民政府切实推进《信访条例》贯彻落实，不断畅通和规范信访渠道，认真受理群众的来信来访，推广和规范绿色邮政、网上信访、专线电话、视频接访、信访代理等做法，切实维护和保障群众的表达权。加强全国信访信息系统的建设和推广应用，加快国家投诉受理中心建设，构建快速高效受理群众诉求的综合平台。

司法领域人权保障取得新进展。为了有效实施修改后的刑事诉讼法，最高人民法院、最高人民检察院等联合发布《关于实施刑事诉讼法若干问题的规定》，最高人民法院制定《关于适用〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的解释》，最高人民检察院公布修改后的《人民检察院刑事诉讼规则(试行)》，公安部全面修改了《公安机关办理刑事案件程序规定》。人民检察院不断强化对诉讼活动的法律监督。2012 年，检察机关对侦查活动中的违法情况提出纠正意见 55582 件次，对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 6196 件，对刑事审判活动中的违法情况提出纠正意见 11799 件次。国家严格控制并慎用死刑。2011 年 2 月，全国人大常委会审议通过刑法修正案(八)，取消 13 个经济性非暴力犯罪的死刑，死刑罪名削减幅度近五分之一。修正案还对审判时已满 75 周岁的人犯罪适用死刑作了限制性规定。2010 年 6 月，最高人民法院、最高人民检察院等联合发布了《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》，对死刑案件的证据审查判断采用更为严格的标准。修改后的刑事诉讼法要求判处死刑的第二审案件全部开庭审理，并加强死刑复核监督。扩大司法公开并强化法律监督。2010 年 10 月，最高人民法院发布《关于确定司法公开示范法院的决定》，分两批确定全国 200 所法院为“司法公开示范法院”并发布了示范法院标准。2012 年 10 月，公安部出台《公安机关执法公开规定》，全面规范公安机关执法公开工作，拓展了执法公开的渠道，丰富了执法公开方式。国家保护被羁押人权利。2011 年，公安部与卫生部联合下发《看守所医疗机构设置基本标准》，改善被羁押人的居住、生活和医疗条

件。到 2012 年底，全国已有 2391 个看守所建立了被羁押人安全风险等级评估机制，占看守所总数的 89.1%；有 1774 个看守所建立了被羁押人心理咨询室，占看守所总数的 66.1%；有 1893 个看守所实现留所服刑罪犯互联网双向视频会见，占看守所总数的 70.5%；有 2532 个看守所建立了在押人员投诉处理机制，占看守所总数的 94.3%，累计处理在押人员投诉 2633 件；有 2664 个看守所聘请了特邀监督员，占看守所总数的 99.2%。

2012 年，检察机关对刑罚执行和监管活动中的违法情况提出纠正意见 32165 件次。律师制度和法律援助制度不断完善。修改后的刑事诉讼法明确了律师在整个诉讼过程中的辩护人地位，明确要求在侦查、起诉、审判阶段，有律师的，都要听取律师意见并附卷，扩大了法律援助在刑事诉讼中的适用范围，将审判阶段提供法律援助修改为在侦查、起诉、审判阶段均提供法律援助，并扩大了法律援助的对象范围。2012 年，律师代理诉讼案件 230 多万件，法律援助案件 28 万件。2012 年，全国办理法律援助案件 100 万余件，提供法律咨询 568 万人次，分别比 2009 年增长了 56.4%和 17.1%。

### 三、文化建设中的人权保障

保障公民文化权益的充分实现，是中国人权建设的重要内容。近年来，中国继续深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，激发全民族文化创造活力，人民的社会文化生活更加丰富多彩，公民基本文化权益保障不断取得新进展。中国人民享受文化成果的权利、参与文化活动和文化事务管理的权利、开展文化创造的权利以及文化成果受法律保护的权利，均得到前所未有的提高。

保障公民文化权利的服务体系初步形成。国家逐步完善了公共文化设施网络，基本实现了“县有图书馆、文化馆，乡有综合文化站”的目标。截至 2012 年底，全国文化系统共有艺术表演团体 2089 个，博物馆 2838 个，公共图书馆 2975 个，文化馆 3286 个，乡镇综合文化站 34139 个。文化信息资源共享工程覆盖城乡的服务网络基本建成。截至 2012 年

5月，已建成1个国家中心，33个省级分中心，2840个县级支中心，28595个乡镇基层服务点，60.2万个行政村基层服务点，数字资源建设总量已达到136.4万亿字节，累计服务人次超过12亿。数字图书馆推广工程在33个省级馆、185个地市级馆实施，数字资源总量达560万亿字节。到2012年底，全国共有各类广播电视播出机构2579座。中国有线电视干线网络超过330万公里，有线电视用户2.14亿户，有线数字电视用户1.43亿户；广播节目综合人口覆盖率为97.5%，电视节目综合人口覆盖率为98.2%。2012年全国公共财政文化体育与传媒体费2251.45亿元，比2009年增加了858.38亿元；每万人拥有群众文化设施面积221.2平方米。国家通过广播电视“村村通”工程和农家书屋工程，不断满足生活在农村和偏远地区人们的文化需求。目前，中国100%的行政村和95%的20户以上自然村通上电话，100%的乡镇基本具备互联网接入能力，100%的乡镇和88%的行政村通宽带。截至2012年8月，国家投入资金180多亿元，建成达到统一规定标准的农家书屋60多万家，配备图书9.4亿册、报刊5.4亿份、音像制品和电子出版物1.2亿张、影视放映设备和阅读设施60多万套。全民健身事业取得新成绩。国务院颁布了《全民健身计划(2011-2015年)》。截至2012年底，全国各类体育场地已超过100万个，建成“农民体育健身工程”34.8万个、“全民健身路径”26.1万条。

不断创造新的文化产品满足公民文化需求。为加快文化产业发展，创造出更多为人民喜欢的文化产品，中共中央制定《关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，中国政府提出《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》、《文化产业振兴规划》以及其他与文化发展相关的政策措施，大力推进文化发展和文化创新。目前，包括演艺、动漫、游戏和数字文化服务等11大文化产业体系框架初步形成。2011年，中国文化及相关产业增加值13479亿元，比上年增长21.96%，占同期国内生产总值的2.85%。2012年出版各类报纸476亿份，各类期刊34亿册，图书81亿册(张)。

电子出版物总量和印刷业总产值分别居世界第二和第三。2012 年生产故事影片 745 部，科教、纪录、动画和特种影片 148 部。截至 2011 年，全国各类艺术表演团体演出 154.04 万场，全国娱乐市场规模达 566.18 亿元，艺术品市场交易总额为 1959 亿元。全国有网吧 14.6 万家；网络音乐相关企业 452 家，网络游戏市场规模为 468.5 亿元。自 2002 年国家实施舞台艺术精品工程以来，共推出 100 台精品剧目，200 多台优秀剧目。国家重大历史题材美术创作工程推出了 104 件优秀美术作品。国家昆曲艺术抢救、保护和扶持工程、国家重点京剧院团保护和扶持规划、中国民族音乐发展和扶持工程等相继实施，民族优秀传统文化艺术得到保护和弘扬。成功举办中国艺术节、优秀保留剧目大奖评选、全国民营艺术院团优秀剧目展演、全国现代戏优秀剧目展演等艺术活动。文化下乡活动、“高雅艺术进校园”活动持续深入开展。

推进公共文化服务均等化。广泛开展针对特殊群体的公共文化服务，加强对进城务工人员、老年人、未成年人、低收入人群、残障人群文化权益的保障。实施中国少儿歌曲推广计划，举办中国少年儿童合唱节、中国老年合唱节等活动。2010 年 5 月，国家图书馆少年儿童馆暨少儿数字图书馆正式开放。2012 年，“中国盲人数字图书馆”和“中国残疾人数字图书馆”为超过百万的残疾人提供无障碍图书、讲座、音乐等文化服务。实施公共电子阅览室建设计划，已建设乡镇、街道、社区等各级站点 28612 个，重点向未成年人、老年人、农村进城务工人员等群体提供服务。2011 年，国家有关部门联合下发《关于进一步加强农民工文化工作的意见》，提出了以公共文化服务体系为支撑，逐步形成“政府主导、企业共建、社会参与”的农民工文化工作机制的总体思路。从 2010 年开始，文化部积极开展全国文化志愿者边疆行活动，3 年来共有 20 多个内地省(市)和单位组成 50 多支志愿团，招募 2000 多名文化志愿者，先后为 12 个边疆民族省、区和新疆生产建设兵团组织文艺演出 450 多场，业务培训 2000 多学时，文化展览 600 多天，惠及数十万人次。推动电

视节目加配字幕和手语，利用互联网对重大活动开展文字视频无障碍网上直播服务，惠及听障人群达 7 万多人次。2012 年，文化部联合中央文明办印发了《关于广泛开展基层文化志愿服务活动的意见》，提出重点依托公共文化设施，文化惠民工程，重要节日纪念日和内地对口支援工作，广泛开展文化志愿服务活动。

公民宗教信仰自由权利得到切实保障。中国坚持宗教信仰自由政策，从保障人权的高度保障公民宗教信仰自由权利，依法管理宗教事务，维护宗教界合法权益，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。在《宗教事务条例》的基础上，国家宗教事务局已先后制定实施 9 个配套部门规章。政府积极推进宗教领域依法行政，规范行政权力。2012 年，取消宗教事务方面的行政审批项目 3 项，调整 3 项，修改《宗教事务方面部分行政许可项目实施细则》。继续帮助全国性宗教团体和宗教院校改善办公办学条件。妥善解决宗教教职人员社会保障问题，基本实现应保尽保。依法处理伤害信教群众宗教感情的事件，妥善处理城市建设中涉及拆迁宗教团体、宗教活动场所房产的问题。重视保护宗教文物和优秀宗教文化的传承。目前，中国有宗教教职人员约 36 万人，依法登记并开放的宗教活动场所达到 14 万处，基本满足了信教群众的需求；宗教团体已达 5500 个，各宗教的教务活动有序开展；经批准恢复和建立的各类宗教院校已达 97 所，基本形成了较为完善的宗教院校教育体系。支持宗教经典、宗教类期刊等宗教出版物依法印制流通。截至 2012 年，中国《圣经》印刷数量达 1 亿多册，成为世界上印刷《圣经》最多的国家之一。支持宗教界开展宗教交流。2011 年 10 月在湖南举办国际道教论坛，2012 年 4 月在香港举办第 3 届世界佛教论坛。

切实保障少数民族文化权益。国家编制实施《少数民族事业“十二五”规划》。中国 55 个少数民族有 515 个代表性项目列入国家级非物质文化遗产保护名录，少数民族 524 人成为国家级非物质文化遗产项目代表性传承人，5 个少数民族文化生态保护实验区先后



建立。18 个少数民族项目入选联合国“人类非物质文化遗产代表作名录”和“急需保护的非物质文化遗产名录”。到 2012 年 5 月，民族自治地方有广播电台 73 座，节目 441 套，民族语节目 105 个；电视台 90 座，节目 489 套，民族语节目 100 个。截至 2011 年底，出版 23 个文种的少数民族文字图书。有 84 种民族文字报纸，223 种民族文字期刊。全国民族自治地方有各类文化机构 50834 个，其中包括图书馆 653 个，文化馆 784 个，文化站 8153 个，博物馆 385 个。国家举办全国少数民族文艺汇演和全国少数民族传统体育运动会。2009 年以来，中央财政累计投入 5.1 亿元实施少数民族特色村寨保护与发展项目，在全国 28 个省区市 600 个村寨开展试点。少数民族语言受到特殊保护。中央人民广播电台和地方广播电台每天用 21 种少数民族语言进行播音。全国共有 1 万多所学校使用 21 个民族的 29 种文字开展双语教学，在校生达 600 多万人。2011 年编译出版的民族语言教材达 3665 种，总印数达 4703 万多册。

文化遗产保护和传承取得重要进展。2011 年，全国人大常委会制定了非物质文化遗产法，将非物质文化遗产的保护、保存、传承与传播工作纳入了法制化轨道，为继承和弘扬中华民族优秀传统文化提供了法律保障。2011 年，国家完成了第三次全国文物普查，调查登记不可移动文物近 77 万处。国务院公布 6 批全国重点文物保护单位，共计 2352 处，历史名城 119 座，历史文化名镇、名村 350 个；公布三批 1219 项国家级非物质文化遗产名录项目。文化部命名四批 1986 个国家级项目代表性传承人，设立 15 个国家级文化生态保护区。到 2012 年底，中国有世界遗产 41 处，总数居世界第三。有 29 项非物质文化遗产项目入选联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作名录”，7 项入选“急需保护的非物质文化遗产名录”，1 项入选“优秀实践名册”。

#### **四、社会建设中的人权保障**

近年来，中国不断加强社会建设，切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，维护最广大人民根本利益，公民的社会保障权利、健康权利和受教育权利等获得了更好保障。在社会建设中，以保障和改善民生为重点，进一步健全基本公共服务体系，基本公共服务水平和均等化程度明显提高，教育事业迅速发展，社会保障体系建设成效显著，全面医保基本实现，保障性住房建设加快推进，社会保持和谐稳定。

社会保险覆盖面不断扩大。国家制定了社会保险法，修改了工伤保险条例。中国从制度上实现了基本养老和基本医疗保障对城乡居民的全覆盖。目前，各项养老保险参保达到 7.9 亿人，13075 万城乡老年居民按月领取养老金，企业退休人员基本养老金从 2004 年人均每月 700 元提高到现在的 1721 元。各项医疗保险参保超过 13 亿人，其中，参加新型农村合作医疗保险人数超过 8 亿人。参加全国工伤保险的人数达 18993 万人，比 2011 年增加了 1297 万人，其中农民工参保人数达 7173 万人。参加失业保险的人数 15225 万人，比 2011 年增加 908 万人。参加生育保险的人数 15445 万人，比 2011 年增加 1553 万人。中国全面建立了养老保险省级统筹制度，实施基本养老保险关系跨省转移接续办法，总体实现了包括农民工在内的参保职工养老保险关系的有序转移。失业保险金标准和物价上涨挂钩联动机制也已建立。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险政府补助标准分别从最初的年人均 20 元人民币、40 元人民币提高到 2012 年的 240 元人民币。城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗政策范围内住院费用报销比例分别提高到 75%以上、70%以上和 75%左右，最高支付限额分别提高到当地职工年平均工资的 6 倍以上、当地居民年人均可支配收入的 6 倍以上、全国农民人均纯收入的 8 倍以上，且均不低于 6 万元，保障范围由住院延伸到门诊。2012 年，在全面推开尿毒症、儿童白血病等 8 类大病保障试点的基础上，将肺癌、食道癌、胃癌等 12 种大病纳入重大疾病保障试点范围，费用报销比例最高可达 90%。

公民获取社会救助的权利进一步得到保障。在低保救助方面，国家先后出台了《国务院关于进一步加强和改进最低生活保障工作的意见》、《最低生活保障审核审批办法(试行)》等一系列规范性文件。2012年，中央财政共安排城乡低保补助资金875亿元，比2011年增长16.8%。截至2012年底，全国共有城市低保对象2142.5万人，农村低保对象5341万人；城市、农村平均低保标准分别为每人每月330元、每人每年2068元，较2010年分别增长31.5%和47.3%。全国共有农村五保供养对象545.9万人，平均供养标准为集中供养年人均4061元，分散供养年人均3008元，较2010年分别增长37.6%和43.1%。在自然灾害救助方面，全面落实国家《自然灾害救助条例》和《国家自然灾害救助应急预案》，颁布了《关于加强自然灾害社会心理援助工作的指导意见》。2012年，安排下拨中央自然灾害生活救助补助资金116亿元，比2011年增长34.3%，救助受灾群众7800万人次，有效保证了受灾群众基本生活。在医疗救助方面，国家制定了《关于开展重特大疾病医疗救助试点工作的意见》，并在全国273个试点地区开展试点工作。2012年，全国医疗救助人次9134万，支出资金221亿元。在流浪乞讨人员救助方面，国家发布了《关于加强和改进流浪未成年人救助保护工作的意见》，开展了“接送流浪孩子回家”专项行动。截至2012年，全国共有救助机构(救助管理站、流浪未成年人救助保护中心)1788个。2010-2011年，全国共救助流浪乞讨人员4128709人次。

公民的健康权利进一步得到保障。中国已建立起覆盖城乡的医疗卫生体系，包括公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。截至2012年底，全国医疗卫生机构达95万个(所)，卫生技术人员668.6万人。执业(助理)医师261.9万人，每千人口执业(助理)医师数1.92人。注册护士250.0万人，每千人口注册护士数1.83人。医疗卫生机构床位数573万张，每千人口医疗卫生机构床位数4.19张。2010年人均预期寿命达到74.8岁。个人现金卫生支出由2002年的57.7%下降到2011年的34.8%。基

本公共卫生服务均等化水平明显提高。中国人均基本公共卫生服务经费标准从 2009 年的 15 元提高到 2012 年的 25 元。国家免费向全体居民提供 10 类 41 项国家基本公共卫生服务。2011 年，国家免疫规划疫苗接种率总体达到 90% 以上，全国住院分娩率达到 98.7%。2012 年，全国人大常委会制定了精神卫生法，依法维护精神障碍患者的合法权益，发展精神卫生事业，保障患者病有所医，促进公民心理健康。制定了《中国慢性病防治工作规划（2012-2015 年）》等一系列慢性病防控政策性文件和慢性病防治指南。艾滋病、结核病、血吸虫病、包虫病、麻风病、疟疾等重大及重点传染病患者获得免费药物治疗。率先在全球 83 个丝虫病流行国家和地区中消除了丝虫病。2010 年以来，国家安排中央投资 530.4 亿元，加强基层医疗卫生服务体系建设。2012 年，全国基层医疗卫生机构达 91.2 万个，包括社区卫生服务中心 8176 个，社区卫生服务站 2.5 万个，乡镇卫生院 3.7 万所，村卫生室 65.3 万个，共有 123.4 万张床位。国家实施万名医师支援农村卫生工程，2009-2011 年，1100 余家城市三级医院支援了 955 个县级医院，中西部地区城市二级以上医疗卫生机构每年支援 3600 多所乡镇卫生院。截至 2012 年底，基本药物制度实现基层全覆盖，所有政府办基层医疗卫生机构全部配备使用基本药物，实行零差率销售，并向村卫生室和非政府办基层医疗卫生机构延伸。

公民受教育权利进一步得到保障。出台《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020 年）》。2010 年以来，政府教育投入快速增长。全国公共财政教育支出从 2010 年的 12550 亿元增加到 2012 年的 21165 亿元。新增教育经费主要用于农村，中央财政共安排农村义务教育经费保障资金达 2465 亿元。国家相继实施了全国中小学校舍安全工程、农村义务教育薄弱学校改造计划等项目。国家建立了家庭经济困难学生资助体系，实现从学前教育到研究生阶段各个阶段全覆盖，每年资助资金近 1000 亿元，资助学生近 8000 万人次。到 2012 年，约有 1.2 亿农村义务教育学生享受免除学杂费和免费教科书政策，1300

多万农村家庭经济困难寄宿生享受生活补助。国家启动实施农村义务教育学生营养改善计划，到2012年底中央财政安排专项资金191亿元，惠及近3000万学生。2010年以来，中央财政累计投入297亿元支持上万所学校新建或改造学生宿舍、食堂等生活设施。全国所有的县均实现了普及九年义务教育，人口覆盖率达到100%，惠及1.6亿学生。2012年，九年义务教育巩固率达91.8%，15岁以上人口平均受教育年限达到9年以上，超过世界平均水平；高中阶段教育毛入学率达到85%，与发达国家平均水平持平；高等教育毛入学率达30%，在学总规模达到3325.21万人，位居世界第一。普通高校招生报名人数达到922万，录取人数达到691万，全国平均录取率达到75%；全国共有各级各类民办学校(教育机构)13.99万所，在校生达3911.01万人。全国现有1393.87万进城务工人员随迁子女在城市接受义务教育，占义务教育阶段学生总数的9.7%，其中80.2%在公办学校就读。民族地方已形成从幼儿教育到高等教育的完整教育体系，少数民族人口的受教育年限显著提高。到2012年底，全国各级各类学校中少数民族在校学生总数为2384.48万人，占学生总数的9.27%。义务教育学校少数民族在校生数达到1515.46万人，普通中学少数民族在校生占全国普通中学在校生总数的9.39%，普通小学少数民族在校生占全国普通小学在校生总数的10.7%。

妇女儿童权利得到更好保障。2010年以来，国家不断完善保障妇女儿童权利的法律政策。新修改的全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法、村民委员会组织法、女职工劳动保护特别规定以及新制定的社会保险法，重视提高妇女参政比例、推进生育保险以及为女职工创造健康安全的工作环境。国家“十二五”规划纲要专门增加了“促进妇女全面发展”和“保障儿童优先发展”两个专节。2011年，中国政府颁布了《中国妇女发展纲要(2011-2020年)》和《中国儿童发展纲要(2011-2020年)》，进一步落实男女平等基本国策和儿童优先原则。《中国反对拐卖妇女儿童行动计划(2008-2012年)》和《关

于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见》的实施，进一步加大了对妇女儿童人身权利的司法保护力度。妇女健康水平进一步提高，妇女人均预期寿命进一步延长。2010年妇女平均预期寿命达到77.37岁，比男性高4.99岁，比2000年提高4.04岁。就业规模进一步扩大。2011年全国城乡妇女就业人数达到35153万人，全社会就业人员中女性比重始终保持在46%左右。妇女享有社会保障的程度普遍提高，城镇职工生育保险覆盖率达到95%。妇女参政水平不断提高，社会参与意识进一步增强。截至2011年底，全国省、市、县政府领导班子配有女干部的比例分别达到83.9%、86.5%和89.8%。儿童健康状况持续改善。婴儿死亡率及5岁以下儿童死亡率持续下降，2012年，婴儿死亡率为10.3%，5岁以下儿童死亡率为13.2%，提前实现联合国千年发展目标。实施国家免疫规划，免费接种疫苗的种类已从5苗预防7种疾病扩大到14苗预防15种疾病。儿童受教育权利得到了充分保障。2011年，学前三年毛入学率、小学学龄儿童净入学率、初中阶段毛入学率分别达到62.3%、99.8%和100.1%，流动儿童、残疾儿童的受教育权利得到基本保障。孤儿、贫困家庭儿童、流浪儿童、受艾滋病影响儿童等弱势儿童群体各项权利基本得到保障，并得到更多的关怀和救助。

残疾人社会保障体系和服务体系不断完善。2010年3月，国务院办公厅转发了《关于加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设的指导意见》。中央财政安排的“十二五”残疾人事业发展资金总量比“十一五”增长近4倍。2012年，在全国2794个区县开展社区康复，通过实施一批重点康复工程，760.2万残疾人得到不同程度的康复；1.5万名残疾儿童得到国家和地方各级学前教育资助；为29.9万人次城镇残疾人提供职业培训；资助14.1万户贫困残疾人家庭进行无障碍改造；各级法律援助和救助机构为残疾人提供法律服务近10万人次；239.1万和36.3万符合条件的城乡残疾人分别享受到稳定的生活补贴和护理补贴；为55.4万残疾人发放了残疾人机动轮椅车燃油补贴。截至2012年底，城

乡 1070.5 万残疾人纳入最低生活保障范围，残疾人低保家庭救助水平得到提高；280.9 万城镇残疾职工参加了各类社会保险。全国已建立残疾人寄宿制托养服务机构和日间照料机构 7275 个，以机构和居家托养等多种形式为 74.7 万名残疾人提供托养服务。开展残疾人文化周、健身周、“残疾人文化进社区”等各项活动，残疾人文化体育生活更加丰富活跃。汇集社会资源制定信息无障碍标准。开通“中国残疾人服务网”，在资讯、就业、康复、救助等领域提供无障碍网上服务。

社会组织在促进人权事业发展中发挥积极作用。近年来，中国各类社会组织健康有序发展，维护和促进人权事业发展的积极作用进一步显现。截至 2012 年底，全国依法登记的社会组织有 49.2 万个，其中社会团体 26.8 万个，民办非企业单位 22.1 万个，基金会 2961 个。全国社会组织数量较 2009 年底的 43.1 万个增长 14.2%；其中基金会较 2009 年底的 1843 个增长 60.7%。每万人拥有社会组织数量由 2009 年底的 3.2 个提高到 3.7 个。全国性社团已经在 152 个国际组织中担任领导职务，在 25 个国际组织中担任专门委员会领导职务，在 92 个国际组织中担任理事。广大社会组织发挥其优势，在教育科技、文化卫生、社会管理、社会福利、慈善公益等方面发挥了重要作用。据不完全统计，全国 6 万多个行业协会联系会员 2000 多万家(含个体工商户)，447364 个基层老年协会覆盖了广大城市社区和农村，有 1.1 亿老年人参与。4 万多个学术社团联系专家学者 500 多万人，4 万多个农村专业经济协会联系农户 1000 多万个，各类职业性社会组织的会员超过 1 亿人。2012 年社会组织吸引、凝聚了 2500 多万名志愿者活跃在公益慈善领域。

## **五、生态文明建设中的人权保障**

人类只有一个地球。建设生态文明，是关系人类未来的大事。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，中国坚持树立尊重自然、顺应自然、保护自然

的生态文明理念，将生态文明建设放在突出地位，作为全面建成小康社会总体布局的五大目标之一，努力建设美丽中国，切实保障公民的环境权益。

基本建立起保障公民环境权益的法律和政策体系。中国坚持将环境保护作为基本国策，经过多年努力，中国已形成了包括污染防治领域、资源保护领域、自然区域和生物多样性保护领域的覆盖面较为完整的法律法规体系。2010年以来，又制定了《国家环境保护“十二五”规划》、《“十二五”全国环境保护法规和环境经济政策建设规划》、《重点区域大气污染防治“十二五”规划》、《全国土壤环境保护“十二五”规划》、《中国海洋环境免受陆源污染国家行动计划》、《林业发展“十二五”规划》、《全国林地保护利用规划纲要(2010-2020年)》、《全国造林绿化规划纲要(2011-2020年)》、《七大流域综合规划》、《全国湿地保护工程“十二五”实施规划》、《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》、《节能减排“十二五”规划》、《全国重要江河湖泊水功能区划》等政策文件，修订了水土保持法和《环境空气质量标准》，颁布了《消耗臭氧层物质管理条例》、《太湖流域管理条例》等行政法规，进一步提高保障公民环境权益、建设生态文明国家的法制水平。环境保护投入不断加大。“十一五”期间，全国财政环保投入是“十五”期间的3.71倍。2012年全国财政环保投入2932亿元，比2009年增加998亿元，增长51.6%。2008年至2012年，中央财政安排设立农村环保专项资金135亿元，支持2.6万个村镇开展环境综合整治和生态示范建设，5700多万农村人口直接受益。2010年至2012年，安排重金属污染防治专项资金75亿元，支持重点防控区重金属污染综合防治。妥善处置了一批严重影响人民群众健康的突发环境事件。积极有效应对青海玉树地震、甘肃舟曲特大山洪泥石流等重大灾害的次生环境问题。

公民享有清洁生活环境权益进一步得到保障。环境评估与监测进一步加强。实施地表水、空气、酸沉降、沙尘天气影响、饮用水水源地、近海海域、城市噪声、生态等各环



境要素常规监测以及污染源监督性监测和应急预警监测，初步建成了覆盖各环境要素的国家环境监测网和地方环境监测网。环境监察体制进一步完善。七大流域建立了流域水资源保护机构。建立健全区域环保督查派出机构和核辐射安全监管派出机构。建设环境监测预警体系、环境应急和执法监督体系、核与辐射安全监管体系等。到 2011 年底，全国已成立国家级环境评估中心 1 家，省级评估机构 28 家，地市级评估机构 115 家，三级评估机构从业人员已达 2000 余人。2012 年，成功发射了环境一号 C 星，细颗粒物(PM2.5)被纳入空气质量常规监测指标。在监测的 316 个城市中，城市区域声环境质量好的城市占 3.5%，较好的占 75.9%，轻度污染的占 20.3%，中度污染的占 0.3%。城市治污工作成效明显。2008 年至 2012 年，累计新增城市污水日处理能力 4600 万吨。到 2012 年底，全国累计建成城镇污水处理厂 3340 座，日处理能力达到 1.42 亿立方米，比上年末增长 3.7%；城市污水处理率由 2005 年的 52.0%提高到 2012 年的 84.9%。截至 2011 年底，全国建成并投入运行的城市生活垃圾无害化处理设施共 677 座，城市生活垃圾无害化处理能力达 40.9 万吨/日，无害化处理率达 79.84%。661 个城市全部纳入全国城市环境综合整治定量考核范围。节能减排取得良好成效。2010 年以来，“十城千辆”电动汽车示范行动计划在十余个城市的公共交通领域规模化地推广应用混合动力、纯电动和燃料电池汽车，目前示范试点已达 25 个。

“十城万盏工程”计划在多个试点城市的公共照明领域推广应用半导体照明技术，目前已有 160 万盏以上 LED 灯具得到示范应用，累计节电超过 1.64 亿千瓦时。2008 年至 2012 年，累计淘汰落后炼铁产能 1.17 亿吨、炼钢产能 7800 万吨、水泥产能 7.75 亿吨，单位国内生产总值能耗下降 17.2%，化学需氧量、二氧化硫排放总量分别下降 15.7%和 17.5%，钢铁、水泥、焦化等高耗能高排放行业淘汰落后产能的任务超额完成。“十一五”期间，火电供电煤耗下降 9.5%，造纸行业单位产品 COD(1 升废水所消耗的化学需氧量)排污负荷下降 45%；全国二氧化硫排放总量减少 14.29%，化学需氧量排放总量减少 12.45%。

(注：文中 PM2.5 为 PM 右下角加 2.5)

公民享有良好生态环境权利的保障水平不断提高。2008 年至 2012 年，累计治理重点中小河流 2.45 万公里，新增节水灌溉面积 770 万公顷。2011 年至 2012 年，中央安排专项资金 24 亿元，启动支持良好湖泊生态环境湖泊试点，试点范围已由 8 个扩大至 27 个湖泊。其中，2011 年启动支持的 8 个试点湖泊已建设湿地 8 万亩，新增森林覆盖面积 16 万亩，湖泊水质和自然修复能力进一步改善和提升。全面实施草原生态保护补助奖励机制，2011 年至 2012 年，中央财政共安排资金 286 亿元，对 12.3 亿亩草原实行禁牧补助，对 26.05 亿亩草原实行草畜平衡奖励。2012 年，全国草原综合植被盖度达到 53.8%，比 2011 年提高 2.8 个百分点；天然草原鲜草产量达到 10.5 亿吨，比上年增长 4.7%。水土资源综合治理进一步加强。2008 年至 2012 年，累计完成造林 2953 万公顷，治理沙漠化、石漠化土地 1196 万公顷，综合治理水土流失面积 24.6 万平方公里，整治国土面积 18 万平方公里。其中，石漠化综合治理重点县增加到 300 个，京津风沙源治理工程建设范围扩大到 6 个省份 138 个县。塔里木河、黑河、石羊河等流域综合治理规划和首都水资源可持续利用规划等重点区域生态建设项目加快实施，敦煌水资源合理利用与生态保护综合规划项目建设全面启动。全国城市园林绿地面积达到 2242861 公顷，绿化覆盖率达 39.22%，人均公园绿地面积达 11.80 平方米。目前全国有公园 10780 个，其中国家重点公园 63 个，国家城市湿地公园 45 个。区域生态治理和保护不断强化。国家成立了中国生物多样性保护国家委员会。截至 2012 年底，全国(不含港、澳、台地区)共建立各类各级自然保护区 2640 个，其中国家级自然保护区 363 个，面积 9415 万公顷，占国土面积的 9.7%。共建立风景名胜区 962 个，其中国家级风景名胜区 225 个，总面积约 19.37 万平方公里，占国土面积的 2.02%。针对青海湖流域生态治理，国家建立了 6200 亩湿地保护与恢复试验示范区、10100 亩治沙示范区以及 14650 亩退化草地恢复示范区，形成了区域生态治理技术模式，有效改

善了流域生态环境。湿地保护有效推进，确认国家重要湿地 11 处，累计 39 处，新增湿地保护面积 33 万公顷，恢复湿地 2.3 万公顷。开展了近 20 种野生动物的栖息地恢复试点项目，实施了近 30 种珍稀濒危野生动物的繁育项目。海洋环境生态保护工作得到加强。2012 年，国家海洋局查处海上环境违法案件 176 起。新建 15 个国家级海洋保护区，增加保护区面积 751 平方公里。在渤海率先建立实施海洋生态红线制度。确定了 21 个海洋生态修复项目，70 个海岛整治修复与保护项目。近岸海域 301 个海水水质监测点中，达到国家一、二类海水水质标准的监测点占 69.4%。

## 六、人权领域的对外交流与合作

中国积极开展国际人权交流与合作，在联合国人权机构中发挥建设性作用，推动各国以公正、客观和非选择性方式处理人权问题，努力推动国际人权事业健康发展。

建设性参与联合国人权事务。2010 年至 2011 年，中国建设性参与联合国人权理事会重审工作，支持联合国大会通过人权理事会重审决议。2010 年以来，中国代表团出席了第 65、66、67 届联大第三委员会会议、联合国人权理事会第 13 至 21 次会议，参与了人权理事会国别人权审查工作组第 7 至 14 次会议。在上述机构和会议中，中国维护《联合国宪章》的宗旨和原则，认真履行职责，积极主动参与有关人权议题的审议和讨论，发挥建设性作用。中国重视与联合国人权事务高级专员办公室开展技术合作。2011 年，中国与高专办合作举办“中国-联合国司法研讨会”，探讨全球范围内死刑改革趋势等问题，双方均予以积极评价。中国积极支持高专办的工作，2010 年至 2012 年，分别向高专办捐款 2 万、3 万和 5 万美元。2010 年 12 月，人权理事会粮食权特别报告员应邀访华，充分肯定中国在促进实现粮食权方面的积极努力。

高度重视国际人权公约履约工作。中国政府已加入包括《经济、社会及文化权利国际公约》在内的 27 项国际人权公约，并积极为批准《公民权利和政治权利国际公约》创造

条件。中国政府积极履行已参加的国际人权条约的义务。2010年，中国政府向联合国提交《经济、社会及文化权利国际公约》第二次履约报告，《儿童权利公约》第三、四次合并履约报告，《〈儿童权利公约〉关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》首次履约报告。2010年，中国政府向联合国残疾人权利委员会提交了《残疾人权利公约》首次履约报告，并于2012年9月顺利通过委员会审议，委员们普遍对中国残疾人事业发展成就及履约情况予以肯定。2012年，中国政府提交《消除对妇女一切形式歧视公约》第七、八次合并履约报告。2012年，中国政府成立跨部门协调小组，着手撰写《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第六次履约报告。2010年至2012年，中国政府先后接待消除种族歧视委员会、儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会及经济、社会及文化权利委员会的数位委员来华访问，委员们实地了解了中国履行相关公约的情况，对中国履约状况予以肯定。2010年以来，中国继续与联合国儿童基金会驻华代表处开展合作，举办了多次形式多样的《儿童权利公约》宣传、培训活动。2012年，中国政府举办了《儿童权利公约》20周年纪念活动。

积极参与国际人权文书及有关规则的制定工作。中国政府积极参与和推动联大加强和增进人权条约机构体系有效运作政府间进程（“联大进程”）。2011年11月，中国政府向人权高专办提交了《对加强人权条约机构体系进程的意见》，并于2012年7月派团出席了“联大进程”的首次非正式磋商，就改善人权条约机构体系阐述中国政府的立场和主张。2010年至2011年，中国政府派团参加《儿童权利公约》关于提供来文程序的任择议定书问题不限成员名额工作组会议，并在人权理事会第17次会议和第66届联合国大会上参加协商一致通过该任择议定书。2011年9月，中国政府就禁止酷刑委员会起草的《对〈禁止酷刑公约〉第14条的一般性意见》（工作文件）向委员会提出了书面意见。中国政府

还推举专家参加有关竞选并担任经济、社会及文化权利委员会，禁止酷刑委员会，消除种族歧视委员会和消除对妇女歧视委员会委员。

通过人权对话增进了解、相互借鉴。中国坚持在平等和相互尊重的基础上与有关国家开展双边人权对话与交流。近三年来，中国与美国、欧盟、英国、德国、澳大利亚、瑞士等分别举行人权对话，还与美国举行中美法律专家交流，与欧盟举行中欧司法研讨会，与澳大利亚开展人权技术合作项目等。2010年以来，中国政府派团出席了第10、11、12届亚欧非正式人权研讨会并积极参与有关议题讨论。2010年至2012年，中国人权研究会等主办了第三届至第五届“北京人权论坛”，围绕人权与发展、文化、科技、环境等的关系展开讨论。论坛已经成为包括发展中国家和发达国家在内的国际人权对话与交流的重要国际平台。

中国将与国际社会一道，继续为促进国际人权事业的健康发展做出不懈努力。