



经济、社会、文化权利委员会

## 《经济、社会、文化权利国际公约》的执行情况

缔约国根据《公约》第十六条和第十七条提交的第二次定期  
报告

中国\* \*\* \*\*\*

[2010年6月30日]

\* 根据发给缔约国的报告处理说明，本文件未经正式编辑。

\*\* 缔约国的报告还包括中国澳门的报告(E/C.12/CHN-MAC/2) 和中国香港的报告(E/C.12/CHN-HKG/3)。

\*\*\* 本文件与更新后的共同核心文件 (HRI/CORE/CHN/2010)一起提交。

## 目录

	页次
序言 .....	3
一. 第一条：自决权 .....	4
二. 第二条：国家采取措施保障经社文权利得以充分实现.....	5
三. 第三条：男女平等 .....	10
四. 第六条：工作权 .....	13
五. 第七条：享有良好工作条件的权利 .....	17
六. 第八条：工会权 .....	25
七. 第九条：享有社会保障的权利 .....	29
八. 第十条：对家庭的保护 .....	34
九. 第十一条：享有适当生活水准的权利 .....	37
十. 第十二条：健康权 .....	44
十一. 第十三条和第十四条：受教育权 .....	52
十二. 第十五条：参加文化生活、享受科技进步的权利.....	58
附件一	
报告撰写跨部门工作组成员单位 .....	65
参与报告征询意见的非政府组织和学术研究机构.....	65
附件二	
图表一至十九 .....	66
(注：公约第四条和第五条不涉及具体权利，按惯例，可不提交关于这两条的履约进展情况。)	

## 序言

1. 中华人民共和国于 2001 年 2 月批准《经济、社会及文化权利国际公约》(以下简称《公约》)。同年 6 月 27 日,《公约》对中国生效。中国于 2003 年 6 月 27 日如期提交了首次履约报告。联合国经济、社会和文化权利委员会于 2005 年 4 月 27-29 日审议了中国的报告并于 5 月 13 日通过结论性意见。根据《公约》第 16 条、17 条及经社文权利委员会的相关规定,中国应于 2010 年 6 月 30 日前通过联合国秘书长向经社文权利委员会递交关于《公约》执行情况的第二次履约报告。
2. 遵循联合国关于人权条约缔约国履约报告撰写准则(HRI/GEN/2/Rev.5)和经社文权利委员会新修订的关于撰写《经济、社会及文化权利公约》履约报告撰写准则(E/C.12/2008/2),中国撰写了执行《公约》情况的第二次报告。在首次履约报告中已纳入且未作修订或更新的法律法规和政策机制等内容,本报告不再赘述。
3. 本报告着重从国家立法、司法实践情况,包括存在的困难和问题等方面介绍了中国 2005 年至 2009 年期间执行《公约》的情况和进展。本报告包括三个部分:第一部分为中国执行《公约》有关情况及进展,由中央政府撰写;第二部分为中国香港特别行政区执行《公约》有关情况,由香港特别行政区政府撰写;第三部分为中国澳门特别行政区执行《公约》有关情况,由澳门特别行政区政府撰写。
4. 中国政府重视经社文权利委员会在 2005 年审议中国首次履约报告的结论性意见,在制定和实施《国民经济和社会发展第十一个五年规划》(2006-2010 年)的过程中充分考虑了《公约》要求及委员会合理建议,努力将其转化为符合中国国情的政策措施。委员会提出的主要建议,如制定《国家人权行动计划》,已经得到落实。本报告不但介绍了有关条款的执行情况,也回应了委员会结论性意见中的相关建议。
5. 为做好第二次履约报告相关工作,中国外交部于 2009 年 10 月牵头成立了报告撰写跨部门工作组,成员单位包括近 30 家立法、司法、行政部门;在报告撰写过程中,工作组征询了近 20 家全国性的非政府组织和学术研究机构意见(名单见附件一)。各部门起草主管领域材料时,分别征询了本领域学术研究机构和非政府组织的意见。报告还通过外交部网站广泛征求了公众意见。
6. 为提高报告的质量,中国于 2010 年 2 月与澳大利亚合作举办了撰写履约报告研讨会,促进了各参与撰写部门了解联合国对履约报告的撰写要求和委员会审议的程序。
7. 中国政府重视《公约》的普及宣传,通过媒体加强公众对《公约》内容、履约报告撰写和缔约国接受审议的了解和参与。2010 年下半年,中国联合国协会将通过网络举办关于《公约》的知识竞赛,提高《公约》在中国民众中的认知度。

## 一. 第一条：自决权

一、所有人民都有自决权。他们凭这种权利自由决定他们的政治地位，并自由谋求他们的经济、社会和文化的发展。

二、所有人民得为他们自己的目的自由处置他们的天然财富和资源，而不损害根据基于互利原则的国际经济合作和国际法而产生的任何义务。在任何情况下不得剥夺一个人民自己的生存手段。

三、本公约缔约各国，包括那些负责管理非自治领土和托管领土的国家，应在符合联合国宪章规定的条件下，促进自决权的实现，并尊重这种权利。

中国在首次履约报告中阐明，中华人民共和国成立后，国家的一切权力属于人民，中国人民成为国家的主人，通过全国范围的土地改革和其他各项民主改革成为生产资料和社会财富的享有者；中国实行人民代表大会制度，中国人民通过全国人大和地方人大行使权力。中国人民能够自主决定国家政治、经济、社会和文化领域的重大事项，充分享有自决权。相关《宪法》规定和制度安排已纳入首次报告，在此不再赘述。

## 二. 第二条：国家采取措施保障经社文权利得以充分实现

一、每一缔约国家承担尽最大能力个别采取步骤或经由国际援助和合作，特别是经济和技术方面的援助和合作，采取步骤，以适用一切适当方法，尤其包括用立法方法，逐步达到本公约中所承认的权利的充分实现。

二、本公约缔约各国承担保证，本公约所宣布的权利应予普遍行使，而不得有例如种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区分。

三、发展中国家，在适当顾到人权及它们的民族经济的情况下，得决定它们对非本国国民的享受本公约中所承认的经济权利，给予什么程度的保证。

中国在首次履约报告中阐明了促进和保护公民经济、社会及文化权利的法律体系、开展国际经济技术合作、保障在华外国人合法权益的情况，相关内容在此不再赘述。自 2003 年中国提交首次履约报告以来，中国在上述领域采取了以下新的立法和举措：

### 一. 最新立法、规划和举措

(一) 2004 年 3 月 14 日，中国第十届全国人大第二次会议通过《宪法》修正案，将“国家尊重和保障人权”明确写入宪法。“人权入宪”对中国的人权事业产生了长远性影响，标志着中国人权法治建设进入新的历史发展阶段。

(二) 为落实这一宪法原则，国家进一步完善了人权保障体系，将人权事业发展战略纳入国家经济和社会发展战略。2006 年 3 月，中国全国人大通过《国民经济和社会发展第十一个五年规划》，列入 2006-2010 年中国经社文各领域发展目标和路线图，其中包括建设社会主义新农村、促进区域协调发展、建设资源节约型、环境友好型社会、优先发展教育、提高人民健康水平、加强文化建设等内容。

(三) 经社文权利委员会 2005 年在审议中国首次履约报告的意见中建议中国制定《国家人权行动计划》。2009 年 4 月，中国出台首份《国家人权行动计划(2009-2010)》。这是中国首份以人权为主题的国家规划，内容涵盖了公民政治和经社文权利各领域，其中包括了工作权利、基本生活水准权利、社会保障权利、健康权利、受教育权利、文化权利、环境权利、农民权益的保障、四川特大地震灾后重建中的人权保障、少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人的权利保障等方面的两年期工作目标和具体措施。社会团体、非政府组织、新闻媒体和社会公众积极参与行动计划的推广和落实。2009 年 12 月初，中国政府对计划的执行情况进行了中期评估，结果显示计划各项任务均如期得到落实，大部分需两年完成的量化指标落实程度达到 50%左右，有的达 65%，为全面完成计划目标任务打下了良好的基础。

此外，自提交首次履约报告以来，中国进一步完善了保障经济、社会和文化权利的法律体系。涉及各具体权利的立法和执行情况将在《公约》相关条款的执行情况中予以说明。

## 二. 人权领域的国际合作

### (一) 中国受援情况

2006-2010 年，中国接受联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金三个机构的援助总计资金达 3.08 亿美元。项目领域涉及支持中国全面建设小康社会、扶贫、公平发展与公共治理、儿童知识倡导和政策开发、卫生和营养、基础教育和儿童发展、生殖健康、艾滋病防治、性别平等、南南合作等。在上述领域中，中国政府与联合国机构开展了大量卓有成效的政策研究，对相关国家政策的制定起到了重要参考作用。2005 年以来，中国通过双边渠道接受援助累计达 7.27 亿美元，开展了 118 个项目的合作。国际发展援助项目对于中国西部地区发展经济、缩小东西部地区差距、促进中国经济社会全面、协调和可持续发展做出了积极贡献；有力地支持了中国在履行《经济、社会及文化权利国际公约》方面做出的承诺，提高了中国公民享有经济、社会及文化权利的水平。

### (二) 中国对外援助情况

中国遵循平等互利、不附带任何政治条件的原则，真心实意帮助受援国发展经济和促进社会进步。自上世纪 50 年代以来，中国共向 120 多个发展中国家和地区提供了力所能及的援助，援建了 2,100 多个项目，涵盖农业、工业、交通、通讯、水利、文教卫生等各个领域。中国还无条件减免了 50 个重债贫穷国和最不发达国家 380 笔对华债务，减轻了其债务负担。中国的援助为其他发展中国家改善社会经济发展条件，提高自主发展能力，增加就业和收入、消除贫困产生了积极作用，给受援国人民带来了实实在在的利益。

近年来，随着中国国内经济的不断发展，中国逐步加大了对对外援助的力度。为加强南南合作，胡锦涛主席在 2005 年 9 月联合国发展筹资高级别会议和 2006 年 11 月中非合作论坛北京峰会上，先后宣布了对发展中国家的五项政策措施和对非洲的八项政策措施，重点加强农业、医疗卫生、教育等民生项目的合作。中方坚持“言必信、行必果”，迅速落实承诺，努力扩大受益范围，受到发展中国家的热烈欢迎和国际社会的高度评价。

2008 年 9 月，温家宝总理在联合国千年发展目标高级别会议上宣布了中国政府未来五年向其他发展中国家提供的六项援助举措，涉及农业生产、粮食援助、医疗卫生、教育培训、清洁能源开发、免债、零关税等领域。2009 年 11 月，温家宝总理在中非合作论坛第四届部长级会议上宣布了中国政府未来三年向非洲国家提供的八项援助新举措，涉及环保、清洁能源、科研、提供优惠性质贷款、免债、农业、医疗卫生、培训、人文交流等多个领域。中国将认真落实上述举措。

(一) 在经济、社会和文化权利保护方面，中国与联合国人权高专办公室、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织等有关国际机构保持着良好的合作关系。自 2000 年中国与人权高专办签署人权技术合作谅解备忘录以来，双方开展了涉及批准《公民和政治权利国际公约》、执行《经济、社会及文化权利国际公约》及人权教育三大领域的六个合作项目。其中，双方于 2007 年 9 月在日内瓦、2008 年 3 月在北京举办了两期“加强民间社会对国家履行人权公约工作的参与培训班”于 2008 年 3 月在华举办“经社文权利可诉性国际研讨会”。上述项目促进了中国相关立法、司法、行政部门和学术研究机构对《经济、社会及文化权利国际公约》条款在国内法适用的了解。

### 三. 非歧视原则

中国已批准了一系列有关反对歧视的国际人权公约。中国立法机关认为，制定统一的“歧视”定义十分复杂，通过单行立法禁止可能出现的歧视现象和问题更有针对性和操作性，更有利于保护特殊群体权益，将“禁止歧视”落到实处。

在尊重、保护和实现本公约所载权利方面，中国一贯坚持非歧视原则。中国公民在法律面前一律平等，均平等享有本公约所载权利。中国《宪法》、《民族区域自治法》、《妇女权益保障法》、《老年人权益保障法》、《未成年人保护法》、《残疾人保障法》、《就业促进法》等法律明确禁止任何基于民族、宗教、性别、年龄、残疾等方面的歧视，对非歧视原则在相关领域的具体适用作出了规定，并对特殊群体权益予以保护。

### 四. 对结论性意见中相关建议的回应

#### (一) 第 41 段关于设立国家人权委员会

中国尚未设立《巴黎原则》意义上的国家人权机构，但许多部门承担着类似的职责。全国人大常委会和各级政府部门均设有信访办公室，接受、调查和处理各种申诉。监察部门负责监督政府机构和官员的行为。关于设立《巴黎原则》意义上的国家人权机构问题，中国愿意进一步研究。

#### (二) 第 42 段关于鼓励将公约作为国内法院法律渊源

中国一贯恪守信守条约的原则，力求采取各种适当方式，严肃认真地履行中国缔结或参加的包括《经济、社会及文化权利国际公约》在内的国际条约义务。但是，按照国际条约在中国适用的惯例，国际条约不直接作为中国法院审理案件的法律依据，国际人权条约也不例外，而是通过立法程序转化为国内法律后予以适用。中国一贯重视保护公民的经济、社会和文化权利，在中国的诸多法律、行政法规中中国公民应当享有的经济、社会和文化权利作出了具体规定，并对侵犯公民上述权利的行为规定了严格的法律责任，形成了符合公约的完备的国内法律体系。人民法院在审理涉及公民的经济、社会和文化权利的案件时适用中国法

律，已经能够使公民的相关权利得到有效保护，确保公约的精神和规定得以实施。

### (三) 第 45 段关于难民权利保障

中国是《1951 年关于难民地位的公约》和《1967 年关于难民地位的议定书》的缔约国，重视国际难民保护事业，重视与联合国难民署合作，支持国际社会为寻求永久解决难民问题所作的积极努力，并在力所能及的范围内向难民提供国际保护，最大限度保障其合法权益，从未因其种族、肤色、民族或族裔而采取歧视性政策。

中国政府与联合国难民署就印支难民安置保持密切沟通与合作。自 1978 年起，中国政府本着人道主义精神，接收了近 30 万印支难民。30 多年来，中国政府本着“一视同仁、不予歧视、同工同酬”的原则，累计投入约 9 亿美元资金，向印支难民提供生活、生产、就业、教育、医疗等方面的基本保障，帮助难民自立并尽快融入当地社会，并为具备条件实现亲人团聚和自愿遣返的难民提供便利。为便利在华印支难民的生活和工作，中国政府向其颁发了身份证件。另外，中国政府还与联合国难民署合作，开展“周转金计划”，向国营农场和企业提供贷款，为难民提供就业机会。中国政府所作的这些努力，为永久解决在华印支难民问题、维护本地区的和平与稳定做出了贡献。

除印支难民问题外，中方与难民署在其他问题上亦保持良好合作关系。近年来，中方与难民署驻华代表处共同开展了一系列合作项目。2005-2009 年，每年均在华合办培训或研讨班，涉及难民危机紧急救助、难民立法，难民甄别程序等内容。中方将继续支持难民国际保护工作，并愿加强与难民署及其代表处的合作。

### (四) 第 69 段关于在国际金融和经贸谈判中考虑《公约》义务

作为二十国集团(G20)成员，中国积极参与应对危机国际合作，推动世界经济复苏和可持续增长。在此过程中，中国政府重视履行《经济、社会及文化权利国际公约》下的各项义务，推动伦敦和匹兹堡峰会在促进就业、支持最脆弱人群、推动平衡发展等方面取得积极务实成果。在参与国际经贸机构和区域贸易协定的谈判中，中国代表团根据本国当前经济、社会和文化发展的实际情况，协调并听取国内经济、社会和文化领域相关部门的意见和建议，使谈判过程和结果有利于本国人民享受经济、社会和文化方面的权利，确保全体人民特别是贫困地区人民受惠于中国的经济发展和社会进步，受益于国际金融和经贸合作。

## 五. 中国面临的困难与挑战

中国仍是发展中国家。中国的经济总量虽已位居世界前列，但人均水平仍排在世界 100 位以后。城乡之间、地区之间发展不平衡。人均资源占有率很低，经济和社会发展仍受到资源、能源、环境等瓶颈的制约。按中国现行扶贫标准(人



均年收入 1,196 元)，贫困人口仍有 3,597 万人，贫困地区各项社会事业发展仍较滞后；社会保障制度须适应人口老龄化、城镇化加快、就业形式多样化和物价上涨等状况；卫生事业发展水平与人民群众健康需求不适应的矛盾比较突出；残疾人等特殊群体权利保障仍面临压力；国家工作人员，特别是地方政府工作人员人权意识和依法行政水平有待提高。

《公约》虽然对中国生效，但不意味着全部条款已全面实现，某些权利的享受还不能达到《公约》要求。但中国将根据《公约》尽最大能力采取步骤逐步达到《公约》中所承认权利的充分实现。

### 三. 第三条：男女平等

本公约缔约各国承担保证男子和妇女在本公约所载一切经济、社会及文化权利方面有平等的权利。

#### 一. 完善保障妇女权益的法律体系

2005年8月28日，全国人大常委会通过关于修改《妇女权益保障法》的决定，从政治权利、文化教育权益、劳动和社会保障权益、财产权益、人身权利、婚姻家庭权利等方面进一步加强对妇女权益的保障。修改后的《妇女权益保障法》对提高妇女参政程度做了规定，突出了对农村妇女的土地承包和相关经济利益的保护，增设了禁止对妇女实施家庭暴力的规定，扩大了妇女人身权的保护范围，增加了荣誉权、隐私权，并重点围绕防止就业中的性别歧视和女职工特殊劳动保护补充了新的内容。随着修改后《妇女权益保障法》的贯彻实施，截至2009年11月30日，中国已有29个省区市重新制定或修改了相关实施办法，将法律规定的內容切实纳入政府职责。

#### 二. 保障妇女权益方面的政策措施及成就

##### (一) 制定保障和促进妇女发展的政府规划

2001年，中国政府颁布了《中国妇女发展纲要(2001-2010)》，纲要包括妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与教育、妇女与健康、妇女与法律、妇女与环境六大领域的34项主要目标和100项策略措施。2007年5月，国务院妇女儿童工作委员会发布了《中国妇女发展纲要(2001-2010)》实施情况的中期评估报告，结果显示纲要各项内容实施情况总体良好。

2007年12月23日，国务院办公厅发布了《中国反对拐卖妇女儿童行动计划(2008-2012年)》。2009年4月，国务院批准建立了反对拐卖妇女儿童行动工作部际联席会议制度，明确了各成员单位在反拐方面的具体职责。2009年国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划(2009-2010年)》，其中明确规定国家采取措施进一步保障妇女的权利。

##### (二) 妇女权益保障现状和趋势

通过政府各部门不懈努力，中国妇女的生存和发展条件有了明显改善，在参政、就业、教育、卫生保健等方面的权利得到进一步保障。

2008年，中国妇女在全国人民代表大会总席位中占21.3%。截至2008年底，全国共有女干部1,500多万人，占干部总数的38.5%，其中省部级以上女干部占同级干部的10.3%，厅局级女干部占同级干部的12.9%，比2003年提高了1.3和0.7个百分点。

平等就业是妇女最基本的生存权和发展权，中国政府始终致力于维护妇女的平等就业权。“十五”规划实施以来，全国各级妇联累计培训下岗失业妇女 310.7 万人次，职业介绍 384.1 万人次，帮助 260.5 万名妇女实现了再就业。中国妇女就业人数不断增加，2006 年，全国城乡女性就业人数达 3.47 亿，占就业人口总量的 45.4%，越来越多的女性进入计算机、软件、通讯、金融等行业。

中国在消除小学教育和中学教育中的两性差距方面进展顺利，2006 年，小学女、男童净入学率分别达到 99.29% 和 99.25%，基本达到初等教育入学的性别平等。2009 年，小学女、男童净入学率分别达到 99.44% 和 99.36%，全国小学净入学率的性别差异已经消除。妇女接受高等教育人数和比例持续增长，2009 年在校女研究生数 66.1 万人，占在校研究生数的 47.04%。男女平均受教育年限的差距缩小为一年。

中国政府将改善孕产妇保健问题纳入国家发展战略，在“十一五”规划中特别制定了降低孕产妇死亡率和提高住院分娩率的具体目标。从 2001 年到 2008 年底，卫生部“降低孕产妇死亡率、消除新生儿破伤风”项目由最初的 378 个贫困县扩展到 1,200 个。此外，中国还开展知识普及和宣传教育工作，提高民众对孕产妇保健和生殖保健的科学认识和观念。这些措施都极大提高了孕产妇保健和生殖保健水平，孕产妇死亡率大幅降低，2009 年已降至 31.9/10 万。

### 三. 根据性别平等观点对立法和政策进行评估

中国政府先后制定了 1995-2000 年和 2001-2010 年两期《中国妇女发展纲要》，确定妇女优先发展领域和各项指标，并成立实施纲要监测评估机构。各省、自治区、直辖市建立了妇女状况监测统计网络。与此同时，妇联等妇女组织以代表和维护妇女权益，促进男女平等为基本职能，在依法参与法律、法规、规章和公共政策的制定修改时，积极根据性别平等观点对立法和政策进行评估，提出修改意见和建议。仅 2008-2009 年间，全国妇联就应立法机构邀请对 50 余部法律和政策提出了意见和建议，得到相关部门重视。例如关于在《就业促进法》专门设立“公平就业”一章的建议被全国人大常委会采纳。

### 四. 对结论性意见中相关建议的回应

#### (一) 第 57 段关于家庭暴力问题

在婚姻家庭权益方面，修订后的《妇女权益法》增设了禁止对妇女实施家庭暴力的规定，明确了国家和有关部门的救助责任。针对预防和制止家庭暴力的责任主体不明确、对家庭暴力的制裁缺乏可操作性等问题作了进一步的补充规定，首次明确国家采取措施预防和制止家庭暴力，列举了公安、民政、司法行政机关、城乡基层群众性自治组织及社会团体等一些在预防和制止家庭暴力方面负有重要责任的机构或组织，明确要求他们依法对受害妇女提供救助。截至 2008 年 10 月，各级法院建立“维权合议庭”、“反家暴合议庭” 2,000 多个。公安机关

在“110”报警网络中增加家庭暴力投诉内容，建立家庭暴力投诉站、报警点 12,000 多个。司法行政部门不断加大对妇女的法律援助力度，仅 2007 年，全国各地法律援助机构办理涉及妇女的法律援助案件就达 47,218 件。民政部门不断加强对包括妇女在内的弱势群体的社会救助，在 1,376 个救助管理站建立反家庭暴力庇护所 100 多个。截至 2009 年 11 月，全国已有 27 个省出台了预防和制止家庭暴力地方性法规或政策。

## (二) 第 49 段关于采取消除性别歧视的公众教育措施

关于就男女平等开展公众宣传，各级司法机关采取多种形式开展保障妇女权益法律法规的宣传教育，社会性别意识逐步提高。全国妇联还面向全国维权协调组成员单位以及基层维权协调机构人员，与澳大利亚人权委员会合办了全国女女人权与社会性别高层研修班、反对家庭暴力研讨培训班和全国维护妇女劳动保障权益培训研讨班等专题培训，树立社会性别意识和维权理念。中国女法官协会举办了《消除对妇女一切形式歧视公约》和《妇女权益保障法》研讨班，进一步提高妇女维权案件的审判工作水平。司法部、农业部、劳动和社会保障部、全国妇联联合开展“三八”妇女维权周活动。司法部与全国妇联联合命名了首批 100 个“全国妇女法制宣传教育示范点”，联合开展“中国妇女法律援助行动”，为中西部、贫困地区妇女、女性农民工提供法律援助。全国妇联成立了妇女法制宣讲团，启动了妇女普法大讲堂，大力开展妇女法制宣传教育；以农村和农民工家庭为重点，建立 100 个“流动妇女平安之家”，评选 1,000 个“零家庭暴力示范区”；向女性农民工赠送法律知识读本。

## 五. 困难与挑战

由于受经济和社会发展水平等因素的制约和限制，特别是在经济结构调整和社会主义市场经济体制建立与完善的过程中，中国促进性别平等和妇女发展面临许多新情况和新问题：女性群体的社会分层日益复杂，女性生存、发展和权益保障的需求呈现多样性；不同地区、不同阶层、不同群体妇女发展的不平衡现象比较明显；历史文化中残存的男女不平等的陈规陋习尚未完全消除，侵犯妇女权益的现象在一些地区仍然不同程度地存在。

针对以上挑战，中国将进一步贯彻男女平等的基本国策，依法保障妇女权益，落实妇女发展纲要的目标要求，努力促进妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有与男子平等的权利。

## 四. 第六条：工作权

一、本公约缔约各国承认工作权，包括人人应有机会凭其自由选择 and 接受的工作来谋生的权利，并将采取适当步骤来保障这一权利。

二、本公约缔约各国为充分实现这一权利而采取的步骤应包括技术的和职业的指导和训练，以及在保障个人基本政治和经济自由的条件下达到稳定的经济、社会和文化的发展和充分的生产就业的计划、政策和技术。

### 一. 工作权

中国是人口和劳动力大国。政府采取积极的就业政策，实行劳动者自主选择、市场调节就业和政府促进就业的方针，努力为劳动者创造就业机会。近年来在保障公民工作权方面的情况如下：

#### (一) 《就业促进法》

2007 年中国颁布了《就业促进法》，从法律上确立了促进就业再就业的政策体系，制度保障和长效机制，明确了就业援助和公共就业服务制度，还对实现公平就业，消除就业歧视，保障各类群体的平等就业权利作出了具体规范。内容包括：国家加大资金投入，县以上政府在财政预算中安排促进就业专项资金；对符合条件的企业和人员给予税收优惠，对自主创业人员给予小额信贷等扶持；统筹城镇新增劳动力就业、农业富余劳动力转移就业和失业人员再就业工作；为灵活就业人员提供帮助和服务；建立健全就业援助制度；发挥失业保险制度功能，加强对大规模失业的预防、调节和控制；支持民族地区发展经济等。

近年来，中国保持了就业总量的稳步增长和就业结构的不断改善，城镇登记失业率维持在较低水平。2009 年底，全国就业人员达 77,995 万人(2001 年底为 73,025 万人)，就业规模进一步扩大；其中城镇就业人员 31,120 万人，占总数的 39.9%(2001 年底为 23,940 万人，占 32.8%)，乡村从业人员 46,875 万人，占总数的 60.1%(2001 年底为 49,085 万人，占 67.2%)。2009 年，国有和集体单位就业人数占城镇就业人员的比例为 22.6%(2001 年底为 37.3%)；2003-2007 年，有近 2,500 万国有和集体企业失业人员实现再就业。2009 年底，第一、二、三产业就业人员的比重为 38.1%、27.8%、34.1%，第一产业就业比重持续下降，第二、三产业持续增加。2003-2009 年城镇登记失业率分别为 4.3%、4.2%、4.2%、4.1%、4.0%、4.2%、4.3%。

#### (二) 应对金融危机，稳定和扩大就业

为应对国际金融危机对中国就业的严重冲击，中国政府及时实施扩大内需、保持经济平稳较快发展的一揽子计划，包括实施更加积极的就业政策。总额 4 万亿人民币的资金有 65%用于保障和改善民生。2009 年预算安排就业资金 420 亿

元，比 2008 年增长 66.7%。稳定和扩大就业的具体措施包括：通过税收优惠、社保补贴等鼓励企业更多吸纳就业，充分发挥政府投资和重大项目带动就业的作用，支持劳动密集型产业特别是中小企业和服务业的发展更多拉动就业；通过实行税费减免、小额担保贷款及贴息等政策和提供创业咨询及开业服务等，为劳动者自谋职业和自主创业创造良好环境；及时收集、发布准确有效的岗位信息，针对城乡劳动者求职就业需要，提供免费的职业介绍、职业指导、能力测评、政策咨询、就业失业登记等各项公共服务，等等。

金融危机后，中国就业形势在 2009 年逐季好转，情况好于预期。城镇新增就业人数稳步回升，企业岗位流失止住下滑趋势，高校毕业生、农民工和就业困难人员三大群体就业基本稳定。2009 年，全国城镇新增就业人数 1,102 万人，下岗失业人员再就业人数 514 万人，就业困难人员就业人数 164 万人，分别为全年目标任务的 122%、103%、164%。到 2009 年底，全国实有城镇登记失业人员 921 万人，登记失业率 4.3%；高校毕业生就业率达 87%。

### (三) 保障特殊群体和地区平等就业

中国注意到委员会结论性意见第 50 段关于保障特殊群体和地区平等工作的建议。中国重视保障公民平等就业的权利，特别是加大对特殊群体和少数民族地区的就业扶持。

国务院 2007 年颁布的《残疾人就业条例》明确规定了残疾人就业保护和就业促进的措施，如规定用人单位安排残疾人就业的比例不得低于本单位在职职工总数的 1.5%。各地出台一系列促进残疾人就业政策，实施了扶持残疾人灵活就业、社区就业、社会保障补贴、岗位补贴、资金扶持、公益性岗位开发以及自主创业等多项措施。残疾人集中就业得到稳定，按比例就业规模稳步增长，个体就业得到较快发展。2009 年，城镇残疾人就业人数达到 443.4 万，农村残疾人就业人数达到 1,757.0 万。

中国政府重视保障少数民族就业的平等权利，采取多种措施促进少数民族就业，包括：不断加大对民族地区就业再就业的支持。2003-2006 年中央财政共安排 5 个自治区再就业补助资金 36 亿元，占中央财政对地方补贴的 9%；2009 年中央财政共安排 5 个自治区就业专项资金 33 亿元，占中央财政对地方补贴的 8.5%。2005-2006 年，有关部门共组织两批 75 名西藏就业服务机构工作人员到北京等 9 个城市参加培训，还在西藏举办多项培训活动，帮助民族地区提高就业服务能力；通过开展西部民族地区与东部沿海省市跨地区招聘等活动促进民族地区高校毕业生的就业。根据第五次全国人口普查，少数民族妇女的就业比重逐年上升，在 8 个民族省区的少数民族就业人员中，少数民族妇女达 47%。

中国政府促进国有和集体企业下岗失业工人群体就业再就业的基本政策主要有：一是在经济发展和结构调整中广开就业门路。坚持扩大内需的方针，保持国民经济必要增长速度，积极调整经济结构，提高经济增长对就业的拉动能力，千方百计扩大就业。二是运用财税金融等政策扶持再就业。三是改进就业服务，加

强再就业培训。四是加强对就业的管理和对失业的调控。五是完善社会保障体系，使用失业保险基金为困难企业稳定岗位支付社会保险补贴和岗位补贴。2003年至2008年，各地政府共帮助3,000多万国有和集体企业下岗失业人员通过多种渠道和方式实现了再就业。

针对受失业风险影响较大的农民工群体，中国政府采取措施促进城乡统筹就业，取消进城务工和跨地区就业的限制，改善农民工就业环境，完善农民工合法权益保障的政策。每年春节后农民工进城求职高峰期间，人力资源社会保障部都组织全国各地为农民工提供“就业服务、技能培训、权益维护”三位一体的就业服务，收到了较好效果。2009年，全国农村外出劳动力1.49亿人，比2008年底增加850多万人。

## 二. 职业培训

2005年以来，中国政府通过实施“城镇技能再就业计划”、“农村劳动力技能就业计划”、“能力促创业计划”、“特别培训计划”等专项计划，不断提高各类劳动者的技能水平(图表一)。

### (一) 城镇技能再就业计划

中国政府于2006年启动该计划，提出2006-2010年5年内对2,000万下岗失业人员开展职业技能培训，培训合格率达90%，培训后再就业率达60%。在开展培训过程中发挥社会各类教育培训机构的作用，结合市场需求提高参训人员的岗位适应能力和职业技能水平，并按规定给予职业培训补贴。要求公共就业服务机构为下岗失业人员提供职业指导和就业信息专项服务，促使他们尽快实现就业。2006-2008年，中国有近2,500万人次的下岗失业人员参加了再就业培训。

### (二) 农村劳动力技能就业计划

中国政府从2006年开始在全国范围内组织实施该计划，利用5年时间对4,000万农村劳动者进行非农职业技能培训。根据农村劳动力的特点分三类进行：组织农村初高中毕业未升学者、农村退役士兵和其他农村新生劳动力参加劳动预备制培训；组织有意愿外出务工的农村富余劳动力参加劳务输出培训；组织在城镇务工的农村劳动者参加技能提升培训。2006-2008年，中国共有2,650多万农村劳动者参加该项培训。

### (三) 提高城乡劳动者的创业能力

中国政府从2005年底开始实施该计划，提出2006-2010年5年内对200万城乡劳动者开展创业培训，同时在全国300个城市普遍建立社会化创业服务体系。2005-2008年，中国共对300万人开展创业培训，培训后创业成功率达60%以上，并实现了平均1人创业带动3人就业的倍增效应。

#### (四) 特别职业培训计划

为应对金融危机影响，中国政府决定在 2009-2010 年对困难企业在职职工集中开展技能提升和转岗转业培训，帮助其稳定就业；对失去工作返乡的农民工开展职业技能或创业培训，促进其转移就业或返乡创业；对失业人员(包括参加失业登记的大学毕业生、留在城里的失业农民工)开展中短期技能培训，帮助其实现再就业；对新成长劳动力开展储备性技能培训，提高其就业能力。中央财政在每年预算中安排就业专项资金补贴上述培训支出。2009 年前三季度，共组织开展各类培训 2000 多万人次，其中，困难企业职工培训 210 多万人次，农村劳动力转移就业培训 890 万人次，城镇失业人员再就业培训 340 万人次，新成长劳动力培训 190 万人次，创业培训 79 万人次，在岗农民工、退役士兵、大学生等中短期技能培训 320 万人次。

### 三. 中国在就业领域仍面临着许多困难和挑战

中国人口多，就业压力大，劳动力供大于求的矛盾仍将存在。高校毕业生等新成长劳动力就业和农村劳动力转移就业问题凸显。今后几年，城镇每年需安排 2,400 万人就业，而每年增加的就业岗位只有 1,200 万，供需缺口大。高技能人才严重缺乏，与加快经济增长方式转变，产业结构优化升级的要求不相适应。此外，国有和集体企业下岗失业人员再就业问题尚未完全解决，部分困难地区、行业和群体的就业问题仍然存在。中国政府将继续从本国国情出发，落实相关法规政策，积极促进就业。



## 五. 第七条：享有良好工作条件的权利

本公约缔约各国承认人人有权享受公正和良好的工作条件，特别要保证：

(甲) 最低限度给予所有工人以下列报酬；

(1) 公平的工资和同值工作同酬而没有任何歧视，特别是保证妇女享受不差于男子所享受的工作条件，并享受同工同酬；

(2) 保证他们自己和他们的家庭得有符合本公约规定的过得去的生活；

(乙) 安全和卫生的工作条件；

(丙) 人人在其行业中有适当的提级的同等机会，除资历和能力的考虑外，不受其他考虑的限制；

(丁) 休息、闲暇和工作时间的合理限制，定期给薪休假以及公告假日报酬。

### 一. 享有最低报酬

#### (一) 最低工资制度

中国实行最低工资制度，以确保低收入职工的劳动报酬权益。2007年，原劳动和社会保障部下发了《关于进一步健全最低工资制度的通知》，2008年下发了《关于进一步做好失业保险和最低工资有关工作的通知》，要求各地加大调整最低工资标准的力度，使最低工资标准的调整幅度不低于当地城镇居民消费价格指数上涨幅度，促进低收入劳动者工资水平合理增长。各省市根据当地经济社会情况，相应调整了最低工资标准，如江苏省2010年2月1日起分三类地区分别提高最低工资标准线，幅度均超过12%，以南京市区、苏州等一类地区为例，从850元提高到960元，增幅达12.95%。广东省于2010年3月17日宣布提高企业职工最低工资标准，并相应提高非全日制职工最低工资标准，平均增幅超过21.1%，为历年最高。

中国初步建立了以劳动力市场供求为基础，与企业经营效益相挂钩，通过用人单位与劳动者进行工资集体协商决定企业工资的机制。从2006年开始，在非公有制小企业或同行业企业比较集中的街道(乡镇)、社区和工业园区，大力开展区域性、行业性工资集体协商。截至2008年底，全国签订工资专项协议41.7万份，涉及企业77.5万户，覆盖职工5,110万人。

#### (二) 中国职工工资水平增长情况

2005年至2009年期间，在国民经济持续快速增长的基础上，中国职工工资水平稳步增长，广大职工得到了实惠。中国城镇单位在岗职工平均工资从2005年的18,364元，增长至2008年的29,229元，年均增长16.8%，扣除物价因素，

实际年均增长 12.4%。其中，企业在岗职工平均工资从 2005 年末的 17,853 元，增长至 2008 年的 28,359 元，年均增长 16.7%，扣除物价因素，实际年均增长 12.4%。

### (三) 工资保障措施

2007 年 6 月 29 日，全国人大常委会通过《劳动合同法》，规定用人单位应当按照劳动合同约定和国家规定，向劳动者及时足额支付劳动报酬。用人单位拖欠或者未足额支付劳动报酬的，劳动者可以依法向当地人民法院申请支付令，人民法院应当依法发出支付令；用人单位支付劳动报酬低于当地最低工资标准的，由劳动行政部门责令其支付差额部分。

2006 年 8 月 21 日，最高人民法院出台了《关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见》，明确规定法院应对拖欠农民工工资、劳务报酬纠纷等 5 种民事案件予以及时裁定和执行。

2006 年 8 月，强化对破产企业职工合法权益保障的《企业破产法》出台，规定对“破产人所欠职工工资、社保费和补偿金优先清偿”，破产企业应向法院提交职工安置预案和工资支付情况等。

## 二. 同工同酬

在中国，劳动者的同工同酬的权利享有法律保护。《劳动合同法》第十一条、第十八条、第六十三条分别规定：用人单位与劳动者约定的劳动报酬不明确或者对劳动报酬约定有争议的，按照集体合同规定的标准执行；没有集体合同或者集体合同未规定的，实行同工同酬。被派遣劳动者享有与用工单位的劳动者同工同酬的权利；用工单位无同类岗位劳动者的，参照用工单位所在地相同或相近岗位劳动者的劳动报酬确定。

## 三. 享有同等工作机会

### (一) 依法保障各类劳动者的工作权利

《中华人民共和国劳动法》规定：“劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰不同而受歧视”。2008 年 1 月 1 日起施行的《中华人民共和国就业促进法》规定：“劳动者依法享有平等就业和自主择业的权利。劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰等不同而受歧视”，并通过“国家保障妇女享有与男子平等的劳动权利，用人单位招用人员，除国家规定的不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别为由拒绝录用妇女或提高对妇女的录用标准”、“各民族劳动者享有平等的劳动权利，用人单位招用人员，应当依法对少数民族劳动者给予适当照顾”等条款，对保障妇女、少数民族、残疾人、农村进城劳动者等群体公平就业权利做了专门规定。

各级人力资源和社会保障部门根据《劳动法》、《就业促进法》、《劳动保障监察条例》(2004年12月起施行)等法律法规规定,通过开展各种形式的监察执法活动,督促用人单位遵守国家法律规定,维护各类劳动者的平等、劳动报酬、休息休假等权益。

## (二) 保证职工在行业中有同等晋升的机会

近五年来,中国政府从完善劳动合同制度法律政策体系、推进劳动合同法贯彻实施、加强对企业劳动用工的指导等方面入手,采取多种措施保证职工在行业中有同等的机会。在督促用人单位贯彻落实劳动法律法规的同时,引导用人单位依法制定合理的劳动规章制度,倡导企业将提级机会均等作为规章制度的重要内容,在考虑提级时主要依据资历和能力,不受性别、民族、种族、宗教信仰等因素的影响,营造公平、公正的晋级环境。

## 四. 享有休息权

中国《劳动法》第三十六条规定,“国家实行劳动者每日工作时间不超过八小时、平均每周工作时间不超过四十四小时的工作制度”。过去5年,中国在立法保障公民休息休假权方面取得了新的重大进展。2007年12月14日颁布、2008年1月1日起施行的《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》,将全体公民放假的节日由10天调整为11天,形成了春节、国庆节2个长假和元旦、清明、五一、端午、中秋5个小长假,为广大劳动者休闲旅游创造了有利条件。2007年12月14日颁布、2008年1月1日起施行的《职工带薪年休假条例》,明确规定:职工累计工作已满1年不满10年的,年休假5天;已满10年不满20年的,年休假10天;已满20年的,年休假15天。单位应保障职工享受年休假,职工在年休假期间享受与正常工作期间相同的工资收入。单位确因工作需要不能安排职工休年休假的,经职工本人同意,可以不安排职工休年休假,对职工应休未休的年休假天数,单位应当按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。县级以上地方人民政府人事部门、劳动保障部门应当依据职权对单位执行本条例的情况主动进行监督检查。单位不安排职工休假又不按照本条例规定给予年休假工资报酬的,由县级以上地方人民政府人事部门或者劳动保障部门依据职权责令限期改正;对逾期不改正的,除责令该单位支付年休假工资报酬外,单位还应当按照年休假工资报酬的数额向职工加付赔偿金;对拒不支付年休假工资报酬、赔偿金的,属于公务员和参照公务员法管理的人员所在单位的,对直接负责的主管人员以及其他直接责任人员依法给予处分;属于其他单位的,由劳动保障部门、人事部门或者职工申请人民法院强制执行。

按照《职工带薪年休假条例》第九条的授权规定,2008年2月15日颁布了《机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法》,2008年9月18日颁布了《企业职工带薪年休假实施办法》。上述法规规章的颁布实施,从法制层面保障了广大劳动者的劳动权、休假权、报酬权,使他们能够及时分享经济发展的成果。此

外，近年来随着劳动保障监察工作力度的加强，对切实有效地维护广大劳动者工作时间、休息休假等方面的合法权益提供了制度保障。

## 五. 对结论性意见中相关建议的回应

### (一) 第 46 段关于农民工享受平等待遇和户籍制度

2006 年 1 月，中国国务院发布了《关于解决农民工问题的若干意见》，该文件是改善农民工待遇的系统性工作规划，从“解决农民工工资偏低和拖欠问题”、“搞好农民工就业服务和培训”等八个方面提出了 32 项工作目标，目的是推动农民工在就业、培训、工资、医疗、子女上学等方面与城市职工享受平等的公共服务。该文件下发后，各地、各部门把做好农民工工作摆在经济社会发展全局的突出位置，制定了明确的工作目标、具体任务和配套文件。从中央到地方建立了农民工工作的新机制。在解决农民工工资偏低和拖欠问题、规范农民工劳动管理和保障农民工劳动安全、搞好农民工就业服务和培训、推进农民工参加社会保险、加强对农民工子女上学等公共服务方面取得了明显进展，有力地保障了广大农民工的合法权益。2008 年 1 月 1 日起施行的《中华人民共和国就业促进法》规定，“农村劳动者进城就业享有与城镇劳动者平等的劳动权利，不得对农村劳动者进城就业设置歧视性障碍”。

目前，中国正积极推进户籍制度改革，由国务院牵头，包括公安部、国家发改委、国务院法制办等在内的 14 个部委正积极协商户籍改革事宜。全国已有河北、辽宁等 13 个省、自治区、直辖市相继出台统一城乡户口登记制度的改革措施。2010 年初的中央经济工作会议特别提出积极稳妥推进城镇化，放宽中小城市和城镇户籍限制，目的是逐步解决长期在城市就业的农民工户籍问题，有利于促进农民工享受平等待遇。2010 年 2 月 27 日，国务院总理温家宝接受中国两家主要网站联合专访，与广大网友在线交流时谈到，中国现代产业工人队伍的主体已经是农民工，新生代农民工比老一代农民工有一些特殊的困难，要高度重视新生代农民工问题，推进户籍制度改革，让那些长期在城市生活和工作，并具备一定条件的农民工融入城市，享有同城里人一样的福利待遇、生活条件。

### (二) 第 48 段关于男女机会均等、同工同酬

在本章节第三部分关于依法保障各类劳动者的工作权利内容中已进行阐述。

### (三) 第 51 段关于批准国际劳工组织第 29 号公约问题

中国政府一贯重视国际劳工公约，积极稳妥、认真负责地研究、批准和实施公约、在国际劳工组织 8 个核心公约中，中国批准了《同工同酬公约》、《最低就业年龄公约》、《禁止童工劳动公约》和《就业和职业歧视公约》4 个公约。中国政府注意到经社文权利委员会的建议。事实上，我们已与国际劳工组织就相关公约多次开展调研和技术合作活动。今后，我们将进一步加强研究。随着中国

经济社会不断发展，中国将逐步批准更多劳工公约，更好地促进劳工权利的保护。

在中国，劳动教养是对犯罪情节轻微、尚不够刑事处罚或多次违反治安管理法律的人进行教育矫治的行政措施，是一种预防犯罪的早期手段。该制度有明确的法律依据、严格的法定程序和充分的司法救济途径。全国各省、自治区、直辖市和大中城市的人民政府设有劳动教养管理委员会，由人民检察院对劳动教养工作实施监督。劳动教养管理委员会依照劳动教养法律法规，对符合法定条件的行为人，根据其违法犯罪事实、性质、情节和危害程度，作出劳动教养决定。被劳教的人及其家属有权利获知决定劳教的根据及其期限。对决定不服的，可依照《劳动教养试行办法》规定向劳动教养管理委员会申请复查；也可按照《行政复议法》的规定申请行政复议或者按照《行政处罚法》、《行政诉讼法》的规定，向人民法院提起行政诉讼；对当事人提起的诉讼，人民法院依法公正、独立审判。

从有利于劳教人员教育和期满后就业的目的出发，劳教所依照中国《关于劳动教养问题的决定》开展职业技能培训，帮助劳教人员学习劳动技能，提高就业能力，并发给适当报酬。劳教所办有电脑、裁剪、缝纫、电器维修、木工、烹调、理发、汽车驾驶和维修等培训项目，劳教人员经考试合格的，发给社会承认的技术等级证书。上述措施有助于帮助劳教人员重新融入社会。

近年来，随着中国民主法制建设的不断发展，有关部门正在研究总结实践经验，对劳动教养制度进行改革、完善。全国人大常委会已将劳教立法(违法行为矫治法)列入了立法规划，有关部门一直在抓紧进行研究。立法过程本身推动了劳教制度改革。中国主管机关已推出许多重要改革措施，包括律师代理劳动教养案件、全面实行聆询制度、缩短劳动教养期限、扩大所外执行范围、强化监督工作等，旨在从法律程序上确保劳教审批更加严谨，执行更加人性化。

## 六. 安全生产

安全生产事关人民群众最关心最直接的根本利益。中国政府历来高度重视，并相继采取了一系列重大政策措施加强安全生产和劳动保护。中国在首次报告中阐明，中国在安全生产领域已基本做到有法可依，除《宪法》保障外，2002年全国人大常委会专门颁布了《安全生产法》。另外，《矿山安全法》、《劳动法》、《工会法》、《矿产资源法》、《煤炭法》、《电力法》、《建筑法》等法律法规都有明确、具体的安全生产规定；在体制方面，中央和地方政府设有安全生产监督管理机构，不断强化垂直与分级管理相结合的安全生产监管监察体系，采取专项整治行动；国务院颁布了《关于特大安全事故行政责任追究的规定》，强化了各级政府的安全生产责任制，建立了权责追究的法律制度；加大安全生产设施的技术改造力度，促使企业建立安全生产自我约束机制；大力开展安全生产宣传教育和培训工作；加强安全生产领域的国际交流与合作。有关具体法

律规定和行政措施已在首次履约报告中做详细说明，此次不再赘述。现就近年来情况说明如下：

### (一) 安全生产工作目标和成效

中国全国人大 2006 年通过的“十一五”规划明确提出，“保障人民群众生命财产安全。坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管体制，严格安全执法，加强安全生产设施建设。切实抓好煤矿等高危行业的安全生产，有效遏制重特大事故。”

目前，全国安全生产工作取得了明显成效。全国事故总起数、死亡人数均已连续七年下降。2009 年全国安全生产保持了整体稳定、逐步好转的态势。事故死亡人数在 2008 年降到 10 万人以下的基础上，2009 年降到 9 万人以下，事故起数和死亡人数同比分别下降 8.4%和 8.8%，其中特别重大事故起数和死亡人数同比分别下降 50%和 56.1%。亿元 GDP 生产安全事故死亡人数下降 20.5%。工矿商贸企业安全生产状况持续改善，就业人员 10 万人事故死亡人数下降 14.9%。

### (二) 安全生产政策措施

能够取得上述成效，是因为中国相继采取了一系列重大政策措施加强安全生产工作，主要包括以下几方面：

加大立法和执行力度，保证从业人员生命安全。2007 年，全国人大常委会审议通过了《突发事件应对法》，国务院发布了《生产安全事故报告和调查处理条例》。为加强安全生产管理，有关部门依据《安全生产法》等法律法规的规定，先后制定了详尽的部门规章，包括《安全生产培训管理办法》(2005 年 2 月 1 日施行)、《生产经营单位安全培训规定》(2006 年 3 月 1 日施行)、《劳动防护用品监督管理规定》(2005 年 9 月 1 日施行)、《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》(2009 年 4 月 30 日施行)等。这些规章对于保证从业人员生命安全、促进安全生产起到非常重要的作用。如《劳动防护用品监督管理规定》明确规定，要加强和规范劳动防护用品的监督管理，保证从业人员的安全与健康；生产经营单位应当安排用于劳动防护用品的专项经费。生产经营单位不得以货币或者其他物品代替应当按规定配备的劳动防护用品。

为了加大监督力度，中国每年都组织安全生产法专项监督检查。2005 年全国人大常委会组织了“安全生产法实施情况”专项检查，查出一些问题，并提出了整改措施。各地安全生产监管监察部门高度重视，相继制定了整改方案，保证整改措施落实到位。

2009 年，国务院决定开展“安全生产年”活动，各地区、各部门、各单位全面加强安全生产工作，通过推进安全生产执法、宣教、治理“三项行动”，以及安全生产体制机制法制、安全保障能力和安全监管监察队伍“三项建设”等方式全面完善落实措施。其中全国安全生产执法行动共查处各类非法违法行为共计

849 万多起，依法关闭取缔各类非法生产、经营、建设、运输等单位 2.26 万余个。此外，还启动了为期 4 年的全国市、县、乡三级政府分管负责人安全培训计划，举办了两期市地分管领导安全生产工作研讨班。

五年来，中国不断加强安全生产宣传教育力度，大力宣传安全发展理念，不断增强从业人员安全生产意识，提高安全生产技能。2009 年，各级安全监管监察部门会同宣传、公安、工会、媒体、共青团组织，以“关爱生命、安全发展”为主题，组织开展了“安全生产月”、“安全生产万里行”活动。首都和各地举办了安全发展与安全法制论坛、“安全伴我行”演讲比赛、职工安全文艺汇演、安全知识竞赛、“安全文化到基层”等主题鲜明、形式多样的宣传教育活动。

国家安全生产监督管理局制定了《“十一五”安全文化发展纲要》，深入开展以企业为重点的安全文化建设，目前全国共有 19,000 多家企业启动深化安全文化建设。28 个省(自治区、直辖市)32,500 多家企业启动了安全生产诚信企业试点创建工作，加强企业负责人、安全管理人员、特种作业人员“三项岗位人员”和农民工安全培训，开展煤矿“万名班组长安全培训工程”等。

不断深入推进安全社区建设，制定发布了安全社区评定细则，成立了安全社区工作委员会，召开三次安全社区命名大会。目前全国共有 18,000 多个社区启动了安全社区建设工作，共命名了 124 家安全社区，其中 23 家为国际安全社区。

### (三) 煤矿安全生产

中国政府重视煤矿安全生产问题，积极采取措施促进煤矿安全生产。《煤炭工业发展“十一五”规划》明确提出到 2010 年全国保留小煤矿数量在 1 万处以内的目标。政府采取措施坚决淘汰落后煤炭生产能力，严厉打击非法开采，全国已关闭不具备安全生产条件和破坏资源环境的小煤矿 12,000 多处。

1999 年 12 月 30 日国务院办公厅印发了《煤矿安全监察管理体制实施方案》，2000 年 1 月 10 日国家煤矿安全监察局正式成立，为促进煤矿安全生产形势的持续稳定好转提供了重要制度保障。煤矿安全国家监察体制创建 10 年间，陆续实施《煤矿企业安全生产许可证实施办法》、《煤矿安全生产事故报告和调查处理办法》、《煤矿防治水规定》、《防治煤与瓦斯突出规定》及《煤矿职业安全卫生个体防护用品配备标准》，五次修订《煤矿安全规程》，以切实保障职工人身安全和职业健康。

10 年来，煤矿安全生产状况总体好转。全国煤炭总产量增长近 2 倍，而煤矿事故死亡总人数由 2002 年高峰期到 2009 年下降了 62.4%。一次死亡 10 人以上重特大事故起数由 2000 年的 75 起减少到 2009 年的 20 起，下降了 73.3%。全国煤炭生产百万吨死亡人数比 2000 年下降了 84.4%，同比下降 24.5%，历史性地降到了 1 以下，为 0.892。

#### (四) 困难与挑战

综上所述，近年来政府加大对高危行业的安全投入，出台一系列政策措施，提高企业基础安全水平，减少工伤事故发生，已取得显著成效。但是，由于中国正处在工业化快速发展时期，生产力总体水平较低，经济增长方式比较粗放，安全生产基础薄弱，目前面临的安全生产压力仍很大。我们将继续转变经济增长模式，不断提高安全生产水平，改善工人安全生产条件。



## 六. 第八条：工会权

### 一、本公约缔约各国承担保证：

(甲) 人人有权组织工会和参加他所选择的工会，以促进和保护他的经济和社会利益；这个权利只受有关工会的规章的限制。对这一权利的行使，不得加以除法律所规定及在民主社会中为了国家安全或公共秩序的利益或为保护他人的权利和自由所需要的限制以外的任何限制；

(乙) 工会有权建立全国性的协会或联合会，有权组织或参加国际工会组织；

(丙) 工会有权自由地进行工作，不受除法律所规定及在民主社会中为了国家安全或公共秩序的利益或为保护他人的权利和自由所需要的限制以外的任何限制；

(丁) 有权罢工，但应按照各个国家的法律行使此项权利。

二、本条不应禁止对军队或警察或国家行政机关成员的行使这些权利，加以合法的限制。

三、本条并不授权参加一九四八年关于结社自由及保护组织权国际劳工公约的缔约国采取足以损害该公约中所规定的保证的立法措施，或在应用法律时损害这种保证。

中国在首次履约报告中阐明，中国《宪法》、《劳动法》和《工会法》等相关法律明确赋予劳动者享有结社自由、自愿组织和参加工会的权利；中国工会以维护职工合法权益为根本宗旨，建立健全各级组织，积极开展工作。出于保障国家安全和维护公共秩序的目的，同时由于中国实行义务兵役制，军队和武装警察的现役人员不是以工资收入为主要生活来源的劳动者，没有参加和组织工会。有关法律规定和工会工作情况在此不再赘述。

### 一. 中国职工参加和组织工会的权利

(一) 在立法层面，中国充分保障中国职工参加和组织工会的权利。中国工人和其它劳动者作为国家的主人，充分享有《宪法》规定的公民结社自由的权利。《劳动法》规定，“劳动者有权依法参加和组织工会。工会代表和维护劳动者的合法权益，依法独立自主地开展活动”。《工会法》规定，“在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。”《工会法》还规定了阻挠职工参加和组织工会的法律责任。

(二) 在组织形式方面，中国《工会法》规定，在全国建立统一的中华全国总工会。这是中国工人运动在长期发展过程中的历史选择，反映了中国广大职工

的意愿和要求，有利于中国工会更好地代表和维护广大职工的利益。在工会的组织体制及组建工会的程序上，中国与外国不尽相同。在历史上，中国的工会运动是在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的斗争中不断发展壮大起来的，在这个过程中形成了全国统一的中华全国总工会。在工会的组织体制上则确立了产业和地方相结合的组织领导原则，即在同一个企业、事业、机关单位中的会员，组织在一个工会基层组织中；同一行业或性质相近的几个行业，根据需要建立全国的或地方的产业工会组织；省(自治区、直辖市)、市、县一级建立地方总工会，全国建立统一的中华全国总工会。中国工会大力推进基层组织建设。最近五年，全国工会会员平均每年净增 1,500 万人以上。截至 2009 年 9 月，会员总数增加至 2.26 亿人(2002 年为 1.31 亿人)，全国基层工会达 184.5 万个(2002 年为 165.8 万多个)，覆盖企事业单位 395.9 万家，其中农民工会员 8,014.8 万人。中华全国总工会已成为世界上最大的工会组织。

近年来，中国工会以发展和完善基层民主制度为方向，丰富职工民主参与形式，畅通职工民主参与渠道，积极推行以职代会为基本形式的企事业单位民主管理制度，提高企事业单位和机关的职代会制度建制率，在中小企业集中的地方广泛建立区域性、行业性职代会，推动厂务、校务等公开和职工董事、职工监事制度的规范化，组织职工依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，落实职工的知情权、参与权、表达权、监督权。

## 二. 近年来，中华全国总工会及其各级工会组织代表职工实行民主参与和社会监督，反映职工的意见和要求，与政府协商解决职工群众的困难和问题，为维护职工合法权益发挥了积极和重要作用，具体有以下几方面：

(一) 通过多种方式促进就业。近年来，积极参与《劳动合同法》、《就业促进法》、《职业技能培训条例》、《残疾人就业条例》等就业方面的法律法规和政策的制定，并协同有关部门监督检查执行情况。截至 2009 年底，全国县级以上工会建立困难职工帮扶中心 3,249 个，2003-2009 年共筹集资金 84.8 亿元，帮扶困难职工 3,446.1 万人。2009 年，全国各级工会为 362.21 万名农民工提供就业服务，帮助 207.23 万名农民工实现就业。2009 年 4-9 月，各级工会共帮助 15.2 万名困难职工家庭高校毕业生实现就业，使困难职工家庭高校毕业生的总体就业率达到 96.4%。2005-2009 年，全总与人保部、全国工商联连续五年在全国 100 多个大中城市举办民营企业招聘周活动，共 404 万求职者与企业达成就业意向，其中农民工 144.6 万人。

(二) 推动建立和完善最低工资保障制度。近年来开展的工作有参与制定有关法规政策，大力推行工资集体协商，推动建立企业工资共决机制，依法对企业最低工资规定执行情况进行监督等。各地工会积极参与当地最低工资标准的制定和调整落实，拟到 2015 年末逐步使各地最低工资标准达到或接近当地社会平均工资 40%-60%的水平。

(三) 帮助解决拖欠工资问题。就部分地方和企业欠薪问题向政府、人大和政协反映情况，提出解决问题的意见建议；会同有关部门开展包括农民工在内的职工工资支付情况检查，通过投诉窗口和热线受理职工和农民工投诉，帮助他们追讨欠薪，及时向他们提供必要的法律援助和咨询服务。全总积极参与国有企业改制工作，推动于 2005 年 5 月成立了中央 11 个部门组成的解决企业欠薪工作部际联系会议制度。经各方共同努力，国有企业历史陈欠于 2007 年底前基本清理完毕。各级工会积极推动农民工工资“月清月结”，五年来共清理拖欠职工工资近百亿元。

(四) 推动外资企业建工会。2006 年，中国各级工会推动长期拒建工会的美国沃尔玛公司在华企业全部组建了工会。2008 年，全总开展了推动世界 500 强等跨国公司在华企业建工会集中行动，使这些企业的工会组建率由之前的 43% 提高到 85%，会员由 187 万人增加到 212.5 万人。截至 2009 年 9 月底，全国建工会外资企业(含港澳台)12.0 万家，建会率达到 78.7%；建工会私营企业 155.5 万家，建会率达到 76.7%。

(五) 积极扩大对外交往与合作。近年来，中国工会积极开展对外交往，加强了同各国工会的交流与合作，增进了中国职工同世界各国工人的相互了解和友谊。2008 年，中国工人代表再次当选国际劳工局理事会副理事，积极参与国际劳工组织的各项工作并开展各种合作。目前，中华全国总工会已同全世界 150 多个国家和地区的 400 多个全国性工会组织以及国际性和区域性工会组织建立了友好交往关系。

### 三. 中国职工的集体谈判权

中国职工集体谈判的权利得到《劳动法》、《工会法》、《劳动合同法》、《公司法》和《集体合同规定》的保障。中国工会全面深入参与了上述法律法规的制定过程，多项合理意见被吸纳。中国工会通过依法推行平等协商和集体合同制度更好地维护职工的劳动经济权益。工会积极指导和帮助职工与企业签订劳动合同并监督合同的执行。截至 2009 年 9 月，全国共签订集体合同 124.7 万份，覆盖企业 211.2 万家(2002 年为 63.5 万多家)，覆盖职工 1.62 亿人(2002 年为 8,000 万人)；签订的区域性、行业性集体合同覆盖企业 126.98 万家(2002 年仅 32.88 万家)，覆盖职工 6,084.3 万人。全国签订工资专项集体合同 51.2 万份，覆盖职工 6,177.6 万人。截至 2009 年底，签订女职工权益保护专项集体合同 60.5 万份，覆盖单位 100.7 万个，覆盖女职工 4,621.8 万人。截至 2008 年 9 月，沃尔玛在华建会企业全部签订了集体合同。2009 年以来，中国各级工会还积极开展推进世界 500 强等跨国公司在华企业签订集体合同工作。

#### 四. 中国职工的罢工权

关于罢工问题，中国在首次履约报告中阐明，除了为保证国家安全和社会稳定，中国法律明确规定警察、国家机关工作人员不得罢工外，中国现行法律没有涉及此类问题；根据《工会法》有关规定，如发生个别停工、怠工事件，工会都积极向有关方面反映职工的合理要求，协助妥善解决问题。

在此我们重申，中国《宪法》没有禁止罢工的规定，其他法律也没有限制罢工的自由。中国工会主张职工可以通过各级工会组织、职工代表大会制度、劳动关系三方协调会议制度、劳动争议调解和仲裁制度等多种渠道有效维护自身合法权益。

#### 五. 委员会结论性意见第 55 段关于中国人大批准《公约》时所作的声明

(注：2001 年 2 月，中国全国人大常委会第二十次会议批准《公约》，同时声明，中国政府对《公约》第八条第一款(甲)项，将依据中国《宪法》、《工会法》和《劳动法》等法律的有关规定办理。)

在批准国际公约时，各国根据本国情况就公约条款作出声明或保留，符合国际惯例。中国的《宪法》、《劳动法》和《工会法》等法律有效地保障了中国工人全面参与政治、经济、社会和文化生活的权利，包括参加和组织工会的权利。从中华人民共和国建立以来，中国的劳动者就依据这些法律参加和组织工会。全国人大常委会批准公约时作出的声明表明，中国将继续依据本国法律的规定，保障劳动者参加和组织工会的权利。

## 七. 第九条：享有社会保障的权利

本公约缔约各国承认人人有权享受社会保障，包括社会保险。

中国在首次履约报告阐明，中国已初步建立以社会保险、社会救济、社会福利和社会互助等为主要内容，多渠道筹集保障资金、管理服务逐步社会化的社会保障体系，介绍了养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险、最低生活保障、灾害救助、社会公益捐助、残疾人社会保障等各项制度的具体内容。

近年来，中国政府按照“到 2020 年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系、人人享有基本生活保障的目标”，不断完善社会保障体系各项内容，现就有关情况报告如下：

### 一. 社会保险是社会保障体系的核心部分

#### (一) 关于企业职工养老保险制度

基本养老保险覆盖范围不断扩大，从城镇企业职工扩展到城镇个体工商户、灵活就业人员、农民工等各类从业人员。2005 年至 2009 年底，全国参保人数从 1.7 亿增至 2.35 亿，其中参保职工人数从 1.3 亿增至 1.77 亿。

城镇企业参保退休人员基本养老金水平稳步提高，其基本养老金按时足额发放成果不断巩固。国务院连年调整企业退休人员基本养老金标准，从 2004 年的月人均 700 多元增加到 2010 年初的 1,300 多元。2005 年至 2009 年底，参保离退休人员从 4,300 多万增至 5,795 万，为确保发放，养老保险基金支出由 4,000 多亿元增至 8,100 多亿元。

为维护参保人员特别是广大农民工的养老保险权益，国务院 2009 年底颁布了《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》，解决了跨省转移接续、异地权益认同、农民工退保和管理服务方便群众等问题，具有重大意义。

#### (二) 关于医疗保险制度

目前，基本医疗保障制度框架已初步形成，城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助分别覆盖城镇从业人员、未就业居民、农村居民和困难群体，从制度上实现了对城乡居民的全面覆盖。今年中国政府还要实施跨省流动的人员医疗保险的转移接续问题的解决办法。

五年来，基本医疗保险参保人数快速增加，参保人基本医疗待遇得到有效保障。2005 年，参加城镇医疗保险人数为 13,709 万，其中参保职工 9,959 万，参保退休人员 3,750 万。截至 2009 年年底，职工医保、居民医保和新农合参保人数分别达到 2.19 亿，1.81 亿和 8.33 亿，基本医疗保险制度已覆盖超过 12 亿人口。

### (三) 关于工伤保险制度

国家通过立法扩大工伤保险的覆盖范围，提高保障水平。2004 年实施的《工伤保险条例》，以国家立法形式保障劳动者在工作中遭受事故伤害或患职业病时能够及时按照法定标准得到医疗救治和获得经济补偿。实施以来参保人数不断增加，已从 2004 年的 4,500 万增至目前的近 1.5 亿，其中农民工参保人数从 1,200 多万增至 5,580 万。

### (四) 关于失业保险制度

2005 年末至 2009 年 11 月，失业保险参保人数由 10,648 万增至 12,612 万人。2008 年底，为应对国际金融危机对就业的冲击，经国务院同意，人力资源社会保障部联合财政部、税务总局出台了《关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知》，明确了减轻企业负担稳定就业局势的相关政策：允许困难企业缓缴失业保险费；一定时期内降低失业保险费率；使用失业保险基金为困难企业稳定岗位支付社会保险补贴和岗位补贴。

2009 年前 11 个月，失业保险支持企业减负稳岗涉及资金 161 亿元。其中使用失业保险基金支付稳岗补贴 60 亿元，缓缴失业保险费 5.1 亿元，涉及职工 127 万人。降费率减收失业保险基金 95.7 亿元，涉及职工 6,400 多万人。

### (五) 关于生育保险

近几年，生育保险参保人数年增 1,000 万人以上。2006 年全国参保人数为 6,459 万。截至 2009 年年底，参保职工人数达 10,860 万，首次突破 1 亿人大关。生育保险基金运行平稳，筹资比例在用人单位职工工资总额的 0.68% 左右。主要支付项目包括生育津贴和生育期间的医疗费。

2009 年国务院出台了《关于妥善解决城镇居民生育医疗费用的通知》，将城镇居民住院分娩发生的医疗费用纳入城镇居民基本医疗保险基金支付范围；随着新农合医疗制度的建立，农村妇女住院分娩也得到保障。目前，中国城乡非就业人员都可以享受到生育保障待遇。

### (六) 农村养老保险

新农保的正式启动是中国向实现建立覆盖城乡居民的社会保障体系目标迈出的突破性一步。中国有近 9 亿农村居民，其中 60 岁以上的超过 1 亿人。解决农村居民养老保障问题，对于促进经济社会协调发展、改变城乡二元结构、实现社会公平正义，都具有十分重要的意义。2009 年 9 月 1 日，国务院印发《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》。2009-2010 年首批在全国 27 个省、自治区的 320 个县和 4 个直辖市试点，覆盖农业人口 1.2 亿多，其中 60 周岁以上农业人口 1,500 万多人。2009 年全国 10% 的县试点，2010 年扩大到 23% 的县，2020 年前实现对农村适龄居民的全覆盖。

新农保试点采取个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式。参保农民按规定参保缴费，地方可根据实际情况增设缴费档次，由参保农民自主选择。有条件的村集体应当对村民参保缴费给予适当补助，地方财政应当对参保农民给予缴费补贴，补贴标准不低于每人每年 30 元。年满 60 周岁、符合条件的参保农民可领取新农保养老金。新农保养老金由个人账户养老金和基础养老金两部分组成，支付终身。2010 年 2 月底前 1,426 万符合条件的农村老年人领到了中央财政补贴的基础养老金。

## 二. 最低生活保障制度

### (一) 城市低保制度在全国普遍建立并日益规范

国家继续规范城市低保制度，大幅度增加资金投入，积极采取措施应对物价波动，初步建立低保标准动态调整机制，保障水平明显提高，城市低保制度进入了平稳运行时期。截至 2009 年底，全国共 2,345.6 万城市贫困居民得到最低生活保障，全年累计支出城市低保资金 482.1 亿元，比上年同期增长 22.5%(图表二)。

### (二) 农村最低生活保障

农村低保是指政府对家庭年人均纯收入低于当地低保标准的农村贫困家庭，按照其家庭年人均纯收入与保障标准的差额发放最低生活保障金的制度。2007 年 7 月，国务院下发《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，对农村低保标准、保障对象、资金落实等内容作出了明确规定。同年 9 月底，这一制度已在全国 31 个省(直辖市、自治区)所有 2,777 个涉农县(市、区)全面实施。国家对财政困难地区重点补助。三年来，中央财政补助资金逐年大幅增长，分别为 30 亿、90 亿和 216 亿元。2007 年以来，全国累计发放农村最低生活保障金 700.8 亿元。截至 2009 年底，全国共有农村低保对象 2,291.7 万户、4,760 万人，占农村人口的 5.4%。各地因病残、年老体弱、丧失劳动力、生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民基本纳入保障范围。随着经济社会发展水平不断提高，国家不断提高保障标准和水平。2009 年，全国平均标准为月人均补助 64 元，全年累计支出农村低保资金 363 亿元，比上年增长 58.7%。

## 三. 社会福利

### (一) 农村五保供养制度实现了体制创新

农村五保供养指国家对无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人或法定赡养、抚养、扶养人无赡养、抚养、扶养能力的老年、残疾或者未满 16 周岁的村民，在吃、穿、住、医、葬方面给予的生活照顾和物质帮助。2006 年 1 月，国务院通过新的《农村五保供养工作条例》，使该制度由原农村集体福利事业转为全部由政府财政保障。2009 年 5 月，国务院将五保供养经费纳入县乡财政预算，进一步从资金来源上保证供养水平。目前，五保供养法规体

系初步形成，供养资金专项管理，标准逐步提高。全国平均标准为分散供养每人每年 1,843 元，集中供养 2,587 元。全国共有五保供养服务机构 31,286 个，设施条件和服务水平不断改善。截至 2009 年底，全国农村五保供养人数为 553.3 万，其中在敬老院等机构集中供养 171.8 万人，集中供养率为 31%。2006-2009 年，全国累计支出农村五保供养资金 261.8 亿元。

## (二) 残疾人社会福利制度建设日渐完善

2006 年中国政府实施了第二次全国残疾人抽样调查，摸清了残疾人的基本情况和需求，为制定保障残疾人权益的法律政策提供了科学依据。2008 年 4 月，全国人大审议修订《残疾人保障法》，对保障残疾人权利做了全面系统的规定。

近年来，国家大力推进残疾人社会保障体系建设，力求使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障。目前，贫困残疾人普遍纳入城乡最低生活保障。城镇残疾人 62.1%参加基本医疗保险，42.1%参加基本养老保险，农村残疾人 94.4%参加新农合，新农保试点地区 35 万残疾人参保。

国家对重度、智力、精神残疾人及低保家庭中的残疾人等特殊困难残疾人的基本生活给予特殊照顾，采取提高救助标准或增发一定数额的补贴等措施；残疾人因病、因灾等导致生活暂时困难的普遍得到临时性救济和专项救助；农村“五保”和城镇“三无”残疾人员的集中供养和社会救助水平继续提高。

## 四. 社会互助

近年来，中国继续加强对社会捐助活动的鼓励和规范管理，全国人大 2007 年颁布的《企业所得税法》为社会捐赠出台了税收优惠措施。政府加大对公益慈善类社会组织的扶持力度，发挥这些组织在保障困难群众和弱势群体基本生活，促进社会公平公正等方面的积极作用。截至 2009 年底，全国有基金会 1,843 个，还有为数众多的慈善公益性社团，每年筹集资金数百亿元。例如，中国青少年基金会自 1989 年开始实施“希望工程”，10 年内募集捐助 10 多亿元，资助了 250 多万名失学儿童。

2008 年，中国经历了低温雨雪冰冻灾害、四川汶川特大地震等严重自然灾害。国家重视救灾及灾后重建，社会各界积极行动，人民群众积极参与，形成了建国以来最大规模的社会捐助和志愿行动，为抗灾救灾的胜利和灾区群众安居乐业作出了巨大贡献。截至 2008 年底，全国共建立经常性社会捐助工作站、点和慈善超市 3.8 万个。民政部全年直接接收社会捐款共 764 亿元(其中民政部门 498.8 亿元，慈善会 187.9 亿元，各类在民政部门登记的社会组织 77.3 亿元)，捐赠物资折款 19.6 亿元；间接接收其他部门转入的社会捐款 139 亿元。这些捐赠款物使 5,202.9 万人次困难群众受益。



## 五. 困难与挑战

当前中国的社会保障体系建设存在的困难主要表现在：体制转轨遗留问题还比较突出，计划经济时期没有基金积累，各项社会保险支付压力巨大；城乡社会保障发展不平衡，制度设计不完善，部分人群缺乏有效的制度安排；覆盖范围窄，统筹层次低，社会保险关系转移接续还存在一定困难。从今后一个时期看，做好社会保障工作面临着人口老龄化、城镇化和就业方式多样化的严峻挑战。

下一步，中国政府将进一步建立健全社会保障制度和管理服务体系，实现资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化，扩大社会保障覆盖范围，基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障，并进一步健全农村社会保障制度。

## 八. 第十条：对家庭的保护

本公约缔约各国承认：

一、对作为社会的自然和基本的单元的家庭，特别是对于它的建立和当它负责照顾和教育未独立的儿童时，应给予尽可能广泛的保护和协助。缔婚必须经男女双方自由同意。

二、对母亲，在产前和产后的合理期间，应给予特别保护。在此期间，对有工作的母亲应给予给薪休假或有适当社会保障福利金的休假。

三、应为一切儿童和少年采取特殊的保护和协助措施，不得因出身或其他条件而有任何歧视。儿童和少年应予保护免受经济和社会的剥削。雇佣他们做对他们的道德或健康有害或对生命有危险的工作或做足以妨害他们正常发育的工作，依法应受惩罚。各国亦应规定限定的年龄，凡雇用这个年龄以下的童工，应予禁止和依法应受惩罚。

### 一. 保护婚姻家庭权益

中国首次履约报告已详细阐明中国公民婚姻自由受法律保护，包括 2001 最近一次修订《婚姻法》的情况，此次报告不再赘述，在此谨重申：中国坚持实行婚姻自由、一夫一妻、男女平等的婚姻制度，维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，禁止重婚、有配偶者与他人同居，禁止家庭暴力。中国公民的婚姻自由受法律保护，双方自愿可以结婚或离婚。

《婚姻登记条例》由国务院颁布，于 2003 年 10 月 1 日施行。公民办理结婚和离婚登记手续时，不必出具所在单位、村(居)民委员会开具的婚姻状况证明。准备结婚的男女双方无需出具婚检证明。2009 年，中国公民登记结婚的人数为 1,212.2 万对，比上年增长 10.4%，粗结婚率为 9.1%，比上年上升 0.8 个百分点；离婚 246.8 万对，比上年增长 8.8%，粗离婚率为 1.85%，比上年上升 0.14 个百分点。

### 二. 加强生育保护

关于妇女孕产期、哺乳期的保护，首次报告中已阐明《劳动法》和《人口与计划生育法》有关规定，在女职工怀孕和哺乳期间不得安排高强度或禁忌从事的劳动、女职工生育享受不少于 90 天的带薪产假、产前检查和分娩等费用由企业按比例报销等规定仍适用。

中华全国总工会的调查显示：据不完全统计，截至 2009 年底，执行禁止安排女职工从事矿山井下及第四级体力劳动强度的劳动和在月经期、孕期、产期、哺乳期间禁忌从事劳动的有关规定的企事业单位 167.4 万个，覆盖女职工 4,282.6

万人，执行女职工在孕期、产期、哺乳期享有特殊待遇的有关规定的企事业单位 171.4 万个，覆盖女职工 4,439.5 万人。

近年来，中国政府认真履行对国际人发大会《行动纲领》和千年发展目标（“到 2015 年实现人人享有生殖健康”）的承诺，重视保障妇女生殖健康权利，有关情况如下：

（一）人口计生部门及相关部门积极促进生殖健康和母婴保健事业，大力实施以“优生咨询、高危人群指导、孕前优生健康检查、均衡营养”为主要内容的优生促进工程。目前，全国几乎所有的县级地区和 95% 的乡镇地区都设立了生殖健康服务中心，提供优生优育服务，80% 以上的县开展了各种形式的生殖健康和母婴保健优质服务。

（二）国家创造条件，保障公民选择安全、有效、适宜的避孕节育措施，提高公民的生殖健康水平。政府提供免费的计划生育公共产品和服务，注重提供多种避孕方法，反对强制绝育。据 2007 年调查结果，已婚育龄夫妇使用宫内节育器的占 52.30%，输卵管结扎的 32.25%，输精管结扎的 6.14%，口服避孕药的 1.22%，用避孕套的 7.38%，皮下埋植的 0.33%，外用避孕药的 0.21%，其它方法的 0.17%。避孕方法构成上的总趋势是可逆性的逐渐上升，占有所有避孕方法的 60% 以上。

（三）《中国妇女发展纲要(2001-2010 年)》提出的生育保险目标是 2010 年覆盖面达到 90%，2005 年已由 2000 年的 26% 增加到 46.1%，预计到 2010 年基本可以达到目标要求。2005 年底，全国参保职工 5,408 万人，比 2000 年增加 2,407 万人，其中女职工参保增加 1,133 万人。近几年，生育保险每年参保人数增长 1,000 万人以上。截至 2009 年底，参加生育保险的职工人数达到 10,860 万人。

（四）国家在 5·12 地震受灾地区全面实施再生育家庭特别扶助制度，为受灾群众提供免费生育咨询和技术服务，积极开展再生育全程服务。截至 2009 年 11 月底，已为拟再生育夫妇提供咨询和孕前健康检查 3.7 万人次，终止避孕措施 3,027 人，不孕不育相关疾病诊治 4,013 人次，产前筛查和诊断 692 人次，辅助生殖 135 人次，2,726 名妇女成功再孕，1,489 个婴儿健康出生。

（五）综合治理出生人口性别比偏高问题。出生人口性别比偏高问题的原因很复杂，在中国主要包括传统观念使人们在生育问题上产生男孩偏好；大部分农村地区家庭生产劳动和家庭养老主要依靠男性；B 超鉴定胎儿性别等技术的滥用等。中国政府采取了一系列措施解决出生人口性别比偏高问题，包括：一、在全社会倡导男女平等、消除性别歧视；二、建立部门协作、全社会参与的综合治理有效机制，维护女孩及其家庭的合法权益；三、开展孕产期全程服务，严查非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠。

### 三. 保护儿童权益

中国首次履约报告已阐明，国家重视保护未成年人身心健康，禁止使用童工，用人单位不得招用不满 16 周岁的未成年人，国家已制定了《劳动法》、《未成年人保护法》、《禁止使用童工规定》等相关法律法规，相关具体内容不再赘述。鉴于中国将于今年向联合国提交执行《儿童权利公约》第三、四次合并报告，全面反映近年来中国儿童事业的情况，包括保障未成年人合法权益，打击非法使用童工的措施和成效，在此仅就以下两点做原则性说明：

(一) 全国人大修订《未成年人保护法》(2006 年 12 月 29 日公布，2007 年 6 月 1 日施行)，进一步明确了保障 16 周岁以下未成年人健康成长的原则。第 3 条增加了非歧视原则的内容、并在确认儿童享有生存权和发展权的基础上，首次将参与权规定为儿童的一项基本权利，明确了在家庭事务方面应当听取、尊重未成年人的意见。修订后的《未成年人保护法》还规定了家庭教育的内容、加强了对儿童免受暴力的保护，并对儿童隐私权进行了专门规定。

(二) 禁止使用童工的进一步措施。2007 年劳动和社会保障部制定的《就业服务与就业管理规定》规定用人单位不得招用未成年人，禁止职业中介机构介绍未成年人就业。2004 年国务院公布施行的《劳动保障监察条例》对查处使用童工的违法行为提供了法律依据，作出了具体规定。公安部和人保部等部门通过日常巡视、专项检查、受理投诉举报等方式，坚决纠正并查处使用童工的违法行为。

## 九. 第十一条：享有适当生活水准的权利

一、本公约缔约各国承认人人有权为他和家庭获得相当的生活水准，包括足够的食物、衣著和住房，并能不断改进生活条件。各缔约国将采取适当的步骤保证实现这一权利，并承认为此而实行基于自愿同意的国际合作的重要性。

二、本公约缔约各国既确认人人免于饥饿的基本权利，应为下列目的，个别采取必要的措施或经由国际合作采取必要的措施，包括具体的计划在內：

(甲) 用充分利用科技知识、传播营养原则的知识、和发展或改革土地制度以使天然资源得到最有效的开发和利用等方法，改进粮食的生产、保存及分配方法；

(乙) 在照顾粮食进口国家和粮食出口国家的问题的情况下，保证世界粮食供应，会按照需要，公平分配。

### 一. 享有适足生活水准的权利

(一) 城乡居民人均收入持续快速增长，生活质量继续得到改善。2009年，城镇居民人均可支配收入 17,175 元，农村居民人均纯收入 5,153 元，“十一五”期间年均增长分别为 10.2%和 8.3%左右。2009 年，中国社会消费品零售总额 125,343 亿元，比 2005 年增长 86.6%，城乡居民恩格尔系数则由 2000 的 39.4%和 49.1%，分别下降到 2009 年的 36.5%和 41.0%。

(二) 扶贫开发目标的落实：国务院《中国农村扶贫开发纲要》明确提出 2001-2010 年“尽快解决少数贫困人口温饱问题”的总体目标。目前，东部绝大部分地区已提前完成该目标，中西部地区大部分可如期完成。农村绝对贫困人群占农村人口比重从 2000 年的 3.4%降至 2008 年的 1%，低收入人群所占比重从 6.69%降至 3.2%(图表三)。中国从 2008 年起实施人均年收入 1,196 元人民币的新扶贫标准，并取消绝对贫困和低收入人群的旧有划分，扶贫对象覆盖扩大，2009 年为 3,597 万人。

(三) 基于城乡差别较大的客观国情，中国近年来加快农村改革发展，促进和保护农民权益，为保障人人享有适足生活水准和免于饥饿提供了宏观政策保障。《农业税条例》于 2006 年 1 月 1 日起正式废止，政府在全国范围内免征农业税，大大减轻了 8 亿农民的负担。2008 年 10 月，中国共产党十七届三中全会通过推进农村改革发展的决定，提出到 2020 年农民人均收入比 2008 年翻一番，消除农村绝对贫困现象。为实现这一目标，三中全会作出了允许农民以多种形式流转土地承包权的重大决定。提出了保障农民民主权利和增进农民福祉的许多措施。

(四) 国际减贫合作与贡献：联合国 2008 年千年发展目标报告显示，中国已提前实现了使绝对贫困人口和饥饿人口比例减半的目标。这是中国为世界减贫

事业作出的巨大贡献。2005 年至今，中国为促进其他发展中国家的经济社会发展，举办了 1,623 期援外培训班，培训了来自 100 多个国家的 43,823 名官员和技术人员。中国国务院扶贫办每年一度举办的“10·17 减贫与发展高层论坛”、“中国—东盟社会发展与减贫论坛”成为重要的国际减贫交流活动。

(五) 中国目前仍是世界上贫困人口最多的国家之一。中国城乡、区域和居民收入差距还在扩大。此外，自然生态保护与经济发展矛盾较突出；社会发展与扶贫政策实施体系需要完善，减贫效率亟待提高。中国政府将继续为本国人民人人享有适足生活水准，缩小城乡和地区差距而努力。

## 二. 享有足够粮食的权利

### (一) 总体来看，2003-2009 年中国人民的食物供应数量和质量都有了较大程度的改善，粮食权基本得到了保障。

粮食生产能力稳步提高，供给日益丰富，供需基本平衡。2003-2009 年，粮食产量连年增长，从 2003 年的 4.3 亿吨增至 2009 年的 5.3 亿吨，增长 23.2%，平均增速 3.5%，远高于同期人口年均递增率；同期粮食作物播种面积从 0.99 亿公顷增至 1.09 亿公顷，增长 9.6%(图表四)。油料、糖料和水果等农产品以及肉类、禽蛋和水产品产量均逐年增长，2009 年分别达到 3,154.3 万吨、1.2 亿吨、2.04 亿吨、7,649.9 万吨、2,740.6 万吨和 5,120 万吨，分别比 2003 年增长 12.2%、27.3%、40.5%、18.7%、17.5%和 25.6%。人均农产品占有量提高。2009 年人均粮食、棉花、油料、猪牛羊肉、水产品 and 牛奶占有量分别达到 399 公斤、4.8 公斤、23.7 公斤、44.4 公斤、38.5 公斤和 26.4 公斤，分别比 2003 年增长 19.3%、27.0%、8.6%、12.4%、21.7%、94.1%(图表五)。

粮食均衡供给能力增强，城乡居民食物消费品种丰富，营养状况日益改善。近年来，城乡居民收入持续增长，生活水平不断提高(图表六、七)。城镇居民恩格尔系数保持在 37%左右，2009 年为 36.5%；农村居民恩格尔系数总体呈下降趋势，2009 年为 41.0%，比 2003 年下降 4.6 个百分点。城乡居民恩格尔系数差距缩小了 4.5 个百分点。从食物消费结构上看，2003-2009 年，城镇居民人均口粮消费相对稳定在 80 公斤，农村逐年减少，由 2003 年的 222.4 公斤降至 199.1 公斤；各种农产品的人均消费量保持稳定或有所增长。中国城镇居民膳食结构进一步改善，营养水平显著提高。

### (二) 粮食价格调控机制对保障粮食安全的作用

2004 年起，中国全面放开粮食收购市场，收购价格由市场形成，充分发挥市场机制在配置粮食资源中的基础性作用。为保护种粮农民利益，保障国家粮食安全，中国政府采取了一系列综合调控措施，主要是在主产区对稻谷、小麦实行最低收购价政策，对玉米、大豆等实行临时收储政策，不断完善临时存储粮食拍卖和储备粮食轮换机制。

在市场机制和综合调控措施的共同作用下，中国粮食价格保持了稳步上升的良好态势。2009年，稻谷、小麦、玉米三种粮食平均收购价格为每50公斤89.62元，比2003年上升了75.5%。粮食收购价格稳步上升，提高了种粮的比较效益，调动了农民种粮积极性，实现了粮食生产连续多年增产增收，为保障国家粮食安全发挥了重要作用。

### (三) 未来目标

中国现阶段已实现粮食基本自给。今后将继续依靠自己的力量保障公民粮食权。2008年中国制定了《国家粮食安全中长期规划纲要》(2008-2020)，未来中国保障国家粮食安全和人民享有粮食权利的主要目标包括：

稳定粮食播种面积。到2020年，耕地保有量不低于18亿亩，基本农田数量不减少、质量有提高。

保障粮食等重要食物基本自给。粮食自给率稳定在95%以上，到2010年粮食综合生产能力稳定在5,000亿公斤以上。

保持合理粮食储备水平。中央和地方粮食储备保持在合理规模水平。粮食库存品种结构趋向合理。

农业科技创新能力稳步提高。科技对农业增长的贡献率年均提高1个百分点。

### (四) 对世界粮食安全作出的贡献

中国以占世界9%左右的耕地和6.5%左右的淡水资源，解决了世界22%左右人口的温饱问题，实现了人民生活从温饱不足向总体小康的历史性跨越，提前达到联合国千年发展目标中的减贫目标。这是中国人民为全球粮食安全以及世界和平与发展作出的巨大贡献。

中国作为发展中国家，始终在力所能及的范围内为世界粮食和农业发展贡献力量。中国在积极向国际粮农机构提供捐赠、向一些国家提供紧急人道主义粮食援助的同时，一直致力于充分发挥农业技术优势，帮助其他发展中国家提高粮食生产水平。截至目前，中国向亚洲、非洲、拉美、加勒比和太平洋等地区近100个国家提供了农业和粮食援助，共援建了221个农业项目，包括农场、农业技术示范中心、实验站和推广站、农田水利工程等，并提供了大量农用生产设备和物资。此外，先后派遣了3万余人次农业专家和技术人员，帮助这些国家培养了一大批农业技术人员。

今后，中国将继续与世界各国在粮食和农业发展领域加强交流与合作，愿意在多双边框架下继续向其他发展中国家提供力所能及的农业援助，包括扩建农业技术示范中心、增派农业专家、拓展农业培训、提供紧急人道主义粮援等。2008年中国已决定，把对外派遣的农业专家和技术人员数量翻番，为发展中国家提供3,000人次的来华农业培训。中国承诺向联合国粮农组织捐款3,000万美元成立

信托基金已签约启动，用于帮助发展中国家提高农业生产能力的项目和活动。中国将一如既往地继续加大对国际粮农机构的支持。

## (五) 问题和挑战

中国人口众多，对粮食的需求量大，而农业生产资源有限，粮食安全的基础比较脆弱。从今后发展趋势看，随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高，粮食消费需求将进一步增长，而耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束日益突出。中国粮食的供需将长期处于紧平衡状态，保障粮食安全和人民享有充足粮食权利面临严峻挑战，包括以下几方面：

耕地数量逐年减少。截至 2009 年底，中国耕地总面积为 18.258 亿亩，比 2003 年减少 6.3%。人均耕地面积 1.37 亩，约为世界平均水平的 40%。质量相对较差的中低产田约占 2/3。土地沙化、土壤退化。宜耕后备土地资源日趋匮乏，扩大粮食播种面积的空间极为有限。

水资源短缺。目前，中国人均占有水资源量约为 1,800 立方米，为世界平均水平的 1/4。每年农业生产缺水 300 亿立方米左右，且水资源时空分布极不均衡，水土资源很不匹配。此外，近年来中国自然灾害严重，不利气象因素较多，北方地区降水持续偏少，干旱化趋势严重。

粮食消费结构升级，消费需求呈刚性增长。今后我国居民人均口粮消费减少，但饲料用粮需求增加，并且随着人口的增加，粮食需求总量增长。

保持农业稳定发展难度加大。由于农业已连续六年增产，基数较高，继续增产难度加大。如果农产品价格降低，农业经营效益下降，农民生产积极性会受到一定影响。

## (六) 食品安全问题

2008 年三鹿婴幼儿奶粉事件是一起重大食品安全事故。国务院在事故发生后全力展开对婴幼儿免费筛查诊断和患病婴儿的免费救治工作，对全国婴幼儿奶粉和液态奶进行三聚氰胺专项检查，有质量问题的产品立即全部召回，严肃处理违法犯罪分子和责任人。2009 年 1 月 22 日，原三鹿集团董事长被一审判决无期徒刑，并处罚金 2,000 多万元。截至 2009 年 1 月 22 日，全国已有超过 26 万名患儿家长与责任企业签订了赔偿协议并领取了赔偿金，占患儿总数的 90.7%；6 名死亡患儿的家长及已联系到的 891 名重症患儿的家长除 2 名外，全部接受了责任企业的主动赔偿。整个赔偿工作进展平稳、有序、顺利。中国政府在处理过程中及时公布了事件调查进展和患病儿童的医治情况，及时向世界卫生组织通报，切实保障了公众的知情权和监督权。

针对三鹿事件暴露出来的问题，中国近年来采取了一系列重大措施强化食品安全监管，不断健全食品安全生产的法律法规和政策措施体系。2008 年 12 月起，中国在全国范围内启动专项整治行动，严厉打击违法添加非食用物质的行为，清理、规范食品添加剂市场。2009 年全国人大通过《食品安全法》及其实



施条例，在监管体制、举报制度、安全标准、添加剂监管、召回制度方面作出了规定。2010年国务院成立了食品安全委员会，由国务院副总理任主任，有15个部门参加，统筹指导食品安全工作，体现了中国政府依法加大监管力度，提高食品安全水平的决心。

### 三. 获得适当住房的权利

中国政府围绕“人人享有适当住房”和“城市化进程中人类住区的可持续发展”两大主题，加快住房建设。近年来，城乡居住水平和居住环境明显改善，中国有12个城市获得联合国“人居奖”。

#### (一) 明确任务目标，解决低收入家庭的住房困难

中国政府高度重视解决城乡居民的住房问题，特别是解决低收入家庭住房困难。2005年以来，中央政府把解决低收入家庭住房困难作为政府重要职责，提出了工作目标和政策措施。建立廉租房制度，通过公共财政投入，实行实物配租和租赁补贴相结合，向城市低收入家庭提供住房保障；改进和规范经济适用房制度，各地每年建设一定规模的经济适用房；建立住房公积金制度。

2009年3月，政府工作报告又提出加快落实和完善促进保障性住房建设的政策措施，争取用三年时间，解决750万户城市低收入住房困难家庭和240万户林区、垦区、煤矿等棚户区居民的住房问题。为确保目标实现，中央和地方政府通过加大财政投入、确保土地供应、实行税费减免、实施政策性公共住房金融政策、完善产权政策等有效措施，多渠道、多方式解决低收入家庭的住房困难问题。近年来，中央财政加大对廉租住房和棚户区改造的投资支持力度，2007、2008、2009年分别安排51亿元、168亿元、470亿元。到2009年底，全国累计竣工廉租住房102万套、经济适用房559万套，发放廉租住房租赁补贴362万户。

中国四川汶川2008年“5·12”特大地震中，每8个四川人中就有一人失去安身之所。中国政府决定到2010年9月基本完成灾后恢复重建任务。截至2009年8月，城镇永久性住房累计开工20.74万套，维修加固124.44万套，四川灾后交通基础设施恢复重建项目已完成总投资的48.1%。

#### (二) 加强监督管理，努力实现分配公平公正

合理确定住房保障范围。为帮助那些单纯依靠自身努力无法通过市场途径解决住房困难的家庭逐步改善住房条件，中央政府指导各地科学确定保障对象准入条件。2005-2008年，有关部委陆续制定了《城镇最低收入家庭廉租住房申请、审核及退出管理办法》、《廉租住房保障办法》、《经济适用住房管理办法》、《城市低收入家庭认定办法》等，对有关条件作出详细规定。

建立申请、审核、公示、轮候、复核等制度。各市、县通过部门联动的审核机制，核定申购家庭的住房和收入、财产状况，实行媒体公示、群众举报、政府监督等措施，确保操作过程公开透明、分配结果公平公正，确保公共资源优先用于满足最困难家庭的需要。目前全国各市县基本建立了多级审核、公示制度，健全了准入、退出机制。

### (三) 回应结论性意见第 61 段关于拆迁问题

中国是一个发展中国家，在经济社会发展中面临诸多挑战。但中国政府重视在经济社会发展的过程中促进和保障中国公民的住房权利，同时在重大活动中重视保护被拆迁人房屋财产权益，通过完善法规、规范行为、依法补偿安置和提供必要法律救助等措施，保障被拆迁人的合法权益不受侵害。

2007 年 3 月经历七审通过的《物权法》是中国建国以来首部规定对国家、集体和私人物权平等保护的法律法规，它明确并保护私人所有权、宅基地使用权、业主建筑物区分所有权、土地承包经营权等，更加细化土地征收补偿，注重保护被征收者和农民的合法权益，是一部维护人民群众切身利益、保证百姓安居乐业的民事基本法。

中国《宪法》、《物权法》等规定，国家为了公共利益可依法对公民的私有财产实行征收或征用并给予补偿。国务院《城市房屋拆迁管理条例》对拆迁许可、听证、评估、裁决、强迁、补偿标准、法律救助等环节有具体规定。各地方人民政府也都根据当地实际情况完善拆迁相关政策，防止损害被拆迁人合法权益的情形发生，并对损害被拆迁人合法权益的行为进行严肃查处。《物权法》实施后，中国政府正在制定《国有土地上房屋征收与补偿条例(征求意见稿)》，并已于 2010 年初通过“中国政府法制信息网”公开征求公众意见。中国政府将继续健全拆迁中利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制，认真落实涉及民众利益的各项政策。

中国是历史悠久的文明古国，政府高度重视拆迁中对具有历史价值建筑的保护。《文物保护法》对拆迁中涉及文物古迹的情况专门作出规定。无论西藏拉萨还是其他地区，只要进行拆迁、必须严格按照法律法规规定的条件和程序进行。拉萨是国家历史文化名城，近年来中国政府投入上亿巨资用于维护布达拉宫等历史文化遗迹，并未发生强制拆迁的情况。

针对三峡工程移民安置等重大项目，国家专门通过《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》，投入巨额资金，全国各省市均对移民安置在资金、技术、信息、人员培训等方面给予大力支持。目前，安置进展顺利。对于群众反映的个别问题，政府和司法部门都进行了及时的调查、纠正和赔偿。

北京奥运会是中国举办的国际性体育赛事。北京市作为承办城市尽力做好筹备和举办工作，包括城市建设中涉及的房屋拆迁问题。本着节俭办奥运的原则，尽量利用已有场馆进行升级改造，严格控制新建场馆占地规模。自 2001 年起，因 2008 年奥运会场馆建设需搬迁的居民 6,037 户、14,901 人、住宅建筑面积

111.5 万平方米。所有奥运拆迁项目均依照国务院《城市房屋拆迁管理条例》和当地拆迁法规政策获得拆迁许可，在拆迁前取得了发展改革部门的立项审核，城市规划部门的规划批准，土地管理部门的用地审批，并有切实可行的拆迁补偿安置方案和充足的补偿资金和安置房源予以保障，被拆迁人均得到合理补偿和妥善安置。

## 十. 第十二条：健康权

一、本公约缔约各国承认人人有权享有能达到的最高的体质和心理健康的标准。

二、本公约缔约各国为充分实现这一权利而采取的步骤应包括为达到下列目标所需的步骤：

- (甲) 减低死胎率和婴儿死亡率，和使儿童得到健康的发育；
- (乙) 改善环境卫生和工业卫生的各个方面；
- (丙) 预防、治疗和控制传染病、风土病、职业病以及其他的疾病；
- (丁) 创造保证人人在患病时能得到医疗照顾的条件。

### 一. 医药卫生体制改革

2009年4月，为切实保障人民的健康权，中国医药卫生体制改革正式启动，总体目标是到2020年基本建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，向全民提供基本医疗卫生服务。该医改方案有三层涵义，一是把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，这在理念和制度上是一个重大突破；二是建立一个由政府、社会和民众共同负担的基本医疗保障制度；三是努力使13亿中国人全民享有基本医疗卫生服务。确定了2009-2011年五项重点改革任务，主要包括：到2011年实现90%的人口享有基本医疗保险、逐步实现基本公共卫生服务均等化、基层医疗卫生服务体系覆盖城乡、建立基本药物制度和进行公立医院改革试点。

中国医改将是一个漫长、复杂的过程，需要分阶段推进。为了在今后三年内突破重点，中国政府推出了五项举措：

第一，按照广覆盖、保基本、可持续的要求，用“政府支持一部分，社会帮助一部分，民众拿出一部分”的方式，将基本医疗保障制度在全国范围建立起来。

第二，最近出台了国家基本药物制度，逐步实施把乡镇、社区医院使用的307余种基本药物纳入报销范畴。

第三，完善乡镇卫生院、社区卫生服务中心、县医院的软硬件配备，培养全科医生，保障广大群众尤其是农村人口享有基本医疗卫生服务。

第四，促进基本公共卫生服务逐步均等化，比如为15岁以下人群补种乙肝疫苗等，最大限度地预防疾病。

第五，推进公立医院改革方案，通过建立完善的法人治理制度、实行院长负责制、建立激励和约束机制、允许社会资本进入、建立多元化竞争机制等方式提高效率。

## 二. 促进人人享有基本医疗卫生服务

### (一) 基本医疗保险

近年来,中国的基本医疗保障制度建设取得了积极进展。基本医疗保障覆盖面进一步扩大。到2009年,城乡居民参保人数超过12亿,其中,城镇职工基本医疗保险、城镇居民医疗保险参保人数4.01亿人;新型农村合作医疗参合人数达到8.33亿人。基本医疗保险保障水平逐步提高。城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗统筹基金最高支付限额提高到当地居民可支配收入、农民人均纯收入的6倍以上。城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗政策范围内住院费用报销比例平均为72%、55%、55%。30%以上的统筹地区实现了城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的门诊统筹。

中国针对农村居民实施了新型农村合作医疗制度,建立了以县(市、区)为单位统筹,个人缴费、集体扶持和政府资助相结合的筹资机制,以家庭为单位自愿参加。该制度自2003年开始试点,2008年实现了基本全覆盖。截至2009年9月,开展新农合的县数由最初的333个增加到2,716个;参合人口数从试点初期的8,000万增长到8.3亿,参合率为94%(图表八);新农合当年筹资总额820.9亿元,2003年至今新农合累计筹资达2,362.7亿元(图表九),累计有19.9亿人次享受到新农合补偿(图表十),实际住院补偿比从2003年的25%提高到2009年的41%,最高支付限额已提高到当地农民人均纯收入的6倍或更高,报销水平的不断提高有效减轻了农民就医经济负担。

中国分别在2003年和2005年建立了农村和城市医疗救助制度,为城乡低保对象、农村五保对象和低收入家庭患者提供医疗帮助。近年来,救助资金不断增加,救助人数持续扩大,救助水平稳步提高。到2009年,全国城市医疗救助支出48亿元,救助2,017万人次;农村医疗救助支出69亿元,医疗救助5,236万人次。医疗救助制度在促进困难人群病有所医方面发挥了重要作用。

### (二) 基本医疗卫生服务

为促进基本公共卫生服务均等化,中国政府近年来加大卫生投入。政府卫生支出占卫生总费用的比重,从2001年的16%增加到2008年的25%;社会卫生支出的比重,从2001年的24.1%增至2008年的35%;个人卫生支出占卫生总费用比重,从2001年的59%降至2008年的40%(图表十一)。

为逐步实现基层医疗卫生服务体系覆盖城乡,2005年以来,中国各级政府不断加大投入力度,重点加强城乡基层医疗机构建设。2005-2008年,中国政府组织实施农村卫生服务体系建设和发展规划,安排中央投资117.74亿元,集中力量支持了25,457所乡镇卫生院、8,823所村卫生室的建设,并为23,378所乡镇卫生院配置了基本医疗设备;2009年,为配合医药卫生体制改革工作,中国政府又分别安排中央投资25亿元和20亿元,支持3,549所中心乡镇卫生院和1,154所社区卫生服务中心建设。

城乡居民医疗卫生服务利用的可及性不断提高，卫生人力、医院床位等卫生资源不断增加。在城市，93.5%的家庭居住在离医疗机构 2 公里的范围内，97.1%的家庭在 20 分钟内可到达最近的医疗机构；在农村，75.9%的家庭距医疗单位不足 2 公里，85.4%的家庭在 20 分钟内可到达最近的医疗单位。2009 年底，中国卫生机构达 28.4 万个，卫生机构床位数为 441.6 万张，卫生人员数为 659.2 万人，每千人口医院卫生院床位数 3.06 张，每千人口执业(助理)医师数 1.65 人。

### (三) 基本药物制度建设

中国政府建立基本药物的目的是保证全体国民获得基本药物的权益，为此，中国成立了国家基本药物工作委员会。2009 年 8 月 18 日，为保障群众基本用药，减轻医药费用负担，卫生部、国家中医药管理局等九部门联合印发了《关于建立国家基本药物制度的实施意见》。国家发展改革委调整药物价格，加强全程质量监管。到 2009 年底，27 个省份实施了省级集中采购统一配送，并将在中国 30%政府举办的城市社区卫生服务机构和农村基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度。

## 三. 保障妇女儿童健康权利

关于妇女儿童的健康权益和妇幼卫生保健。中国政府一直把保护妇女儿童的健康权益和妇幼卫生保健作为公共卫生的优先重点。孕产期保健服务不断加强，住院分娩率不断提高，孕产妇死亡率和婴儿死亡率持续下降。2009 年，孕产妇产前检查率为 94.4%，比 2003 年增加了 6.6 个百分点；孕早期检查率为 65.2%，比 2003 年增加了 14.2 个百分点；住院分娩率为 88.6%，比 2003 年增加了 20.3 个百分点，尤其是农村地区增幅高于城市地区(图表十二、十三)。孕产妇死亡率由 2003 年的 51.3/10 万下降到 2009 年的 31.9/10 万，婴儿死亡率由 2003 年的 25.5‰下降到 2009 年的 13.8‰(图表十四、十五、十六)。2009 年，中国农村孕产妇住院分娩受补助人数达到 627 万人次、育龄妇女补服叶酸 319 万人次、农村妇女宫颈癌受筛查 149 万人次、乳腺癌受筛查 98 万人次。城市和农村的妇幼健康差异正在逐渐减小。

## 四. 平均预期寿命

近年，我国人口总体健康状况有了极大改善，平均预期寿命显著提高，从 1981 年的 67.8 岁，提高到 2005 年的 73.0 岁，提高了 5.2 岁，高于 2005 年世界人口平均预期寿命(67 岁)和发展中国家及地区人口平均预期寿命(65 岁)。其中男性平均预期寿命从 1981 年的 66.3 岁提高到 2005 年的 70.8 岁，女性从 69.3 岁提高到 75.3 岁。

## 五. 环境卫生和公共卫生

### (一) 主要污染物减排

2007年6月，成立了国务院应对气候变化及节能减排工作领导小组，温家宝总理担任组长，批复了《“十一五”期间全国主要污染物排放总量控制计划》，印发了《节能减排综合性工作方案》以及污染减排统计、检测、考核办法等文件，批准了《国家酸雨和二氧化硫污染防治“十一五”规划》。

“十一五”规划纲要确定，到2010年，全国主要污染物排放总量比2005年减少10%的目标。通过大力推进工程治污、结构调整、监督管理三大减排措施，“十一五”前三年，全国装备脱硫设施的燃煤机组占全部火电装机容量比例由2005年的8%提高到2008年的60%；全国城镇污水处理率由2005年的52%提高到2008年的66%。化学需氧量和二氧化硫排放量与2005年相比分别下降6.61%和8.95%，2009年上半年分别比2008年同期减少2.46%和5.4%。二氧化硫“十一五”减排目标有望提前一年实现，化学需氧量减排目标可以如期实现。

### (二) 城市大气环境综合整治

各地区优化城市产业布局，一大批重污染企业实施了搬迁改造。2008年，全国集中供热面积达到30亿平方米。国家先后颁布实施83项机动车环保标准，彻底禁用含铅汽油。与2000年相比，2008年我国新生产轻型汽车的单车污染物排放量下降了90%以上。城市园林绿化工作得到加强，城市人均公园绿地面积由2005年的7.89平方米增加到2008年的9.71平方米，有效抑制了城市扬尘污染。与2000年相比，2008年全国城市空气中二氧化硫、可吸入颗粒物和二氧化氮年均浓度分别下降28.5%、33.3%和31.5%，空气质量达到国家二级以上标准的城市比例由35.6%提高到76.8%，增长了41个百分点。

### (三) 饮用水安全

中国政府重视饮用水安全，有关部门先后编制了一系列保障规划。2005年，国务院明确提出，“以饮水安全和重点流域治理为重点，加强水污染防治。要科学划定和调整饮用水水源保护区，切实加强饮用水水源保护，建设好城市备用水源，解决好农村饮水安全问题。坚决取缔水源保护区内的直接排污口，严防养殖业污染水源，禁止有毒有害物质进入饮用水水源保护区，强化水污染事故的预防和应急处理，确保群众饮水安全。”修订后的《生活饮用水卫生标准》将饮用水水质指标由35项增加到106项。

环保、国土资源、建设、水利、卫生等部门结合各自职责，不断强化对饮用水各个环节的监督检查和检测，并严肃查处相关违法行为。主管部门推动建设城市饮用水卫生监测网络，组织饮用水卫生监督抽检，加强消毒产品和涉水产品卫生监督管理，稳妥处置饮用水污染等公共卫生事件，全面推进饮用水安全保障工作。

近 4 年，国家投入 320 亿资金解决农村人口的饮水安全问题。通过财政补贴、税收优惠等方式，与地方政府、有关部门和企业合作，在中国不同地区选择 1,000 个行政村推广 2,000 套先进的农村饮用水分散处理设备，培训 2,000 位农村饮用水处理技术员，在几年内使 100 万以上的农村居民喝上放心、高质的饮用水。

近年来，中国政府城乡居民安全饮用水条件得到改善，城市住户安全饮用水已达 98.2%。农村安全饮用水比例和自来水普及率分别为 85.8%和 41.9%，明显高于 2003 年的 80.2%和 34.0%。2000 年，农村无法获得安全饮用水的人口数量为 3.79 亿，到 2007 年，该数字降为 2.51 亿。按照“十一五”规划，2006-2010 年将再有 1.6 亿人可获得安全饮用水，将大大超过千年发展目标的要求。

#### (四) 农村环境保护

在农村环境保护工作中，重点保障农村饮用水安全，整治畜禽养殖污染、生活污水和垃圾污染、工矿企业污染和土壤污染，加快推进农村环境保护基础设施建设。2008 年以来，中央财政投入农村环境保护专项资金达 15 亿元，支持 2,160 多个村镇开展环境综合整治和生态示范建设，带动各地投资达 25 亿元，直接受益农民达 1,300 多万人。

农村改水改厕工作进展顺利。2005-2009 年，国家加大对农村改水改厕工作的支持力度。自 2005 年中央补助地方公共卫生专项资金农村改水改厕项目实施以来，中央共安排 28.63 亿元，省级安排 18.08 亿元，用于 851.12 万户无害化卫生厕所建设。截至 2008 年底，中国农村卫生厕所普及率达到 59.72%，与 2005 年底相比提高了 4.41 个百分点，无害化卫生厕所普及率提高 6.73 个百分点。

#### (五) 卫生监督工作

卫生监督工作不断推进。2004 年，中国仅有 80.7%的市和 45.8%的县建立了卫生监督机构。截至 2009 年底，中国已有 98%的市和 93%的县组建独立的卫生监督机构。中央财政几年累计投入资金超过 13 亿元，用于支持中西部地区卫生监督机构能力建设和卫生监督人员培训。食品卫生监督合格率从 2005 年的 88.64%上升到 2008 年的 91.26%。2005-2009 年每年组织开展重点公共场所卫生监督检查，加强公共场所空气性传播疾病的防控，推行以住宿业为重点的公共场所卫生监督量化分级管理制度。

### 六. 免疫方案和其他传染病控制战略

中国高度重视预防接种工作，继续扩大计划免疫规划，把乙肝疫苗、卡介苗、脊灰疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗、白破疫苗、甲肝疫苗、流脑疫苗、乙脑疫苗、麻腮风疫苗纳入国家免疫规划，对适龄儿童进行常规接种。共计 14 种疫苗预防 15 种传染病，其中儿童常规接种的疫苗达 11 种，预防 12 种疾病。2009 年，城乡儿童计划免疫建卡率为 97.9%，与 2003 年的 88.8%相比有明显提高。



儿童实际五苗接种率均高于 90%，与 2003 年相比，卡介苗、白百破、脊髓灰质炎，尤其是乙肝疫苗接种率均明显增加。中国继续保持无脊髓灰质炎状态。

血吸虫病、疟疾和包虫病等寄生虫病防治工作得到强化。中国所有血吸虫病流行县已达到疫情控制标准。2007 年，疟疾、包虫病被列为国家免费救治的重大传染病。95%的县疟疾发病率已降至万分之一以下。截至 2009 年 12 月中旬，中国疟疾报告病例数为 13,914 例，较 2008 年同期下降近 50%。

消除碘缺乏病工作取得显著成效。目前，中国已有 27 个省实现或基本实现消除碘缺乏病目标。居民合格碘盐食用率由 1995 年的 39.9%上升到 2009 年的 96.4%，中国 95.4%的县居民户合格碘盐食用率达到 90%以上。

地方病防治工作不断推进。截至 2009 年，中国燃煤污染型氟中毒病区改炉改灶 600 万户，改炉改灶率为 72.3%；2007 年评估显示中国饮水型氟中毒病区村改水率为 58%，受益人口 4,950 万人；饮水型砷中毒病区村和高砷区改水率为 36.2%，受益人口 65 万人。

癌症的早诊早治试点和重点人群的癌症筛查项目取得了显著成效。2005 年起，在中国逐步开展食管癌、宫颈癌、乳腺癌等七种癌症的早诊早治工作，截至 2009 年已在 31 个省 115 个县开展子宫颈癌、乳腺癌、食管癌等癌症早诊早治项目，共累计筛查人群约 65 万。2009 年将农村妇女宫颈癌和乳腺癌两癌筛查工作纳入到国家公共卫生重大专项中，在一定范围内开展适龄妇女两癌筛查。2009-2011 年三年间，将对全国 31 个省(区、市)221 个县(市、区)的 1,000 万名妇女进行免费宫颈癌检查，对 200 个县(市、区)的 100 万名妇女进行免费乳腺癌检查。

切实加强职业病防治和放射防护工作。2005-2009 年，中国国务院办公厅印发《国家职业病防治规划(2009-2015 年)》，组织制修订 24 项职业病诊断标准、43 种化学品毒性鉴定评价方法、10 个行业职业卫生防护指南、制修订 118 种工作场所空气中有害物质的测定方法、10 种生物接触限制检测方法等，建立了职业卫生、放射卫生监督管理的法规标准体系。组织职业卫生技术服务机构资质审定，加强监督管理；组织开展建设项目职业病危害与评价、防护设施设计卫生审查和竣工验收工作，竣工验收合格率从 2005 年的 73.8%上升到 2008 年的 93.8%。

## 七. 强化公共卫生应急工作、加强预防疾病能力

中国政府坚持预防为主的方针，加强公共卫生服务体系和医疗救治体系建设。2003-2006 年间，中央及地方财政筹资 106 亿元，支持建设 2,448 个疾病预防控制中心。2004 年 1 月 1 日起，中国启动了以传染病个案报告为基础的传染病网络直报系统和以事件报告为基础的突发公共卫生事件信息报告管理系统。截至 2008 年底，中国 100%的疾病预防控制机构、96.98%的县级以上医疗机构及 82.21%的乡镇卫生院已实现网络直报。

2008年5月12日，中国四川汶川发生特大地震。中国从各地组织调遣数万名医疗卫生人员奔赴救灾第一线，开展医疗救援和防疫工作。向20个省紧急转送地震伤员10,015名，安置陪护家属9,000余人，派出医务人员5,000余人沿途护送伤员，使伤员得到及时有效救治。

2009年，全球暴发甲型H1N1流感疫情。中国政府完善流感样病例监测网络，将甲流感纳入《传染病防治法》规定的乙类传染病预防控制措施，同时纳入《国境卫生检疫法》规定的检疫传染病，有效延缓了疫情在中国的输入、扩散和流行速度。2009年甲流感疫苗正式投产，中国成为世界上第一个完成疫苗研发和注册使用的国家。按照“知情、自愿、免费”的疫苗接种原则，截至2010年1月10日，中国累计完成接种5,739万人。

## 八. 国际卫生合作进一步加强

中国政府积极开展全方位、多层次、宽领域的卫生国际合作与交流，争取国际多边、双边的无偿援助以及国际金融组织和外国政府的赠款和优惠贷款，建立新项目，为卫生扶贫工作、少数民族卫生工作、区域卫生规划争取援助、创造机会。同时，积极参与全球卫生发展进程，支持世界卫生组织、联合国艾滋病规划署、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的工作，推动南南合作。2002年来，中国先后向亚洲、非洲、拉丁美洲、欧洲和大洋洲的48个国家和地区派遣援外医疗队，累计共派出人员约4,800人次，诊治受援国病人5,000万人次。目前中国在48个亚非拉丁美洲国家派出50支医疗队，分布在120个医疗点上，在外人数共1,252人。其中，在41个非洲国家有42支医疗队，约1,000人在非洲工作。中国将继续大力支援发展中国家的卫生事业发展。

## 九. 对结论性意见中相关建议的回应

### (一) 第60段关于防止艾滋病传播

中央财政用于艾滋病防治工作的经费逐年增加，地方财政投入也大幅提高。5年来，中国在加强艾滋病预防控制和保护艾滋病感染者、艾滋病病人的权益方面采取积极措施，加强疫情监测，严格疫情报告；全面落实“四免一关怀”政策；积极推广使用安全套、开展社区药物维持治疗和清洁针具交换等干预工作；建立艾滋病综合防治示范区，探索符合各地实际的艾滋病防治机制和模式；积极开展基础研究和应用型研究。国际社会交流与合作进一步加强，社会团体和民间组织在艾滋病防治工作中发挥着越来越大的作用。截至2009年10月31日，历年累计报告艾滋病病毒感染者/艾滋病病人319,877例，其中艾滋病病人102,323例；死亡报告49,845例。截至2009年底，估计中国现存活艾滋病病毒感染者和病人约74万人。

## (二) 第 64 段关于精神卫生防治工作

根据国家 2009 年 3 月提出的《关于深化医药卫生体制改革的意见》，中国政府计划用 3 年时间、投资 100 多亿元改扩建 500 多所精神病医疗机构，在 16 个城市设立心理援助热线，向公众提供方便、及时的心理健康教育、心理咨询和心理危机干预服务。

自杀率特别是女性自杀率显著下降。卫生部 2008 年 10 月公布的《中国第三次死因回顾抽样调查报告》，中国居民自杀总死亡率为 13.09/10 万(女性为 12.29/10 万，男性为 13.85/10 万)，为全球中等水平。同时，卫生部居民死亡监测数据显示，自 1991 年以来中国城乡居民自杀总死亡率下降了 33.9 个百分点(图表十七)，其中农村妇女自杀死亡率下降了 48.3 个百分点；2000 年以后中国的城市和农村妇女自杀死亡率均低于男性，与上世纪 90 年代初农村妇女自杀率较男性高的状况有很大改进。

## 十. 困难与挑战

在妇幼卫生保健方面，农村和边远地区的产科服务和急救能力整体上还处于薄弱状态。在乙肝防治工作方面，受预防保健服务可及性的限制，快速、大幅度提高西部地区、边远农村地区和流动人口聚集地新出生的儿童乙肝疫苗全程接种率难度较大。在艾滋病防治方面，受艾滋病影响人群对防治工作的参与度不高，歧视感染者和病人的现象仍然存在，降低了他们接受防治服务的主动性等。

针对上述情况，中国将在妇幼卫生工作中投入更大的力量，坚持不懈努力，实现新的发展目标。卫生部将通过采取推进住院分娩、强化乙肝疫苗的预防接种、加强宣传教育等综合措施，遏制乙肝的高流行状态。在艾滋病防治方面继续加大宣传教育力度，提高全民艾滋病防治知识的知晓率，减少社会歧视，营造良好的艾滋病防治社会环境。

## 十一. 第十三条和第十四条：受教育权

### 第十三条

一、本公约缔约各国承认，人人有受教育的权利。它们同意，教育应鼓励人的个性和尊严的充分发展，加强对人权和基本自由的尊重，并应使所有的人能有效地参与自由社会，促进各民族之间和各种族、人种或宗教团体之间的了解、容忍和友谊，和促进联合国维护和平的各项活动。

二、本公约缔约各国认为，为了充分实现这一权利起见：

(甲) 初等教育应属义务性质并一律免费；

(乙) 各种形式的中等教育，包括中等技术和职业教育，应以一切适当方式，普遍设立，并对一切人开放，特别要逐渐做到免费；

(丙) 高等教育应根据成绩，以一切适当方法，对一切人平等开放，特别要逐渐做到免费；

(丁) 对那些未受到或未完成初等教育的人的基础教育，应尽可能加以鼓励或推进；

(戊) 各级学校的制度，应积极加以发展；适当的奖学金制度，应予设置；教员的物质条件，应不断加以改善。

三、本公约缔约各国承担，尊重父母和(如适用时)法定监护人的下列自由：为他们的孩子选择非公立的但系符合于国家所可能规定或批准的最低教育标准的学校，并保证他们的孩子能按照他们自己的信仰接受宗教和道德教育。

四、本条的任何部分不得解释为干涉个人或团体设立及管理教育机构的自由，但以遵守本条第一款所述各项原则及此等机构实施的教育必须符合于国家所可能规定的最低标准为限。

### 第十四条

本公约任何缔约国在参加本公约时尚未能在其宗主领土或其他在其管辖下的领土实施免费的、义务性的初等教育者，承担在两年之内制定和采取一个逐步实行的详细的行动计划，其中规定在合理的年限内实现一切人均得受免费的义务性教育的原则。

#### 一. 国家对受教育权的法律保障以及教育改革政策规划

受教育权是中国《宪法》规定的公民的一项基本权利。中国目前已经形成以《教育法》为核心，包括《义务教育法》、《职业教育法》、《高等教育法》、

《教师法》等法律以及一批法规、规章组成的法律体系，明确了中国教育的学制、基本制度、学校、学生与教师的权利义务等，从立法上将公民的受教育权落到实处。有关法律规定在首次报告中已阐明，在此不再赘述。

2008年，中国政府启动《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》的制定工作，对到2020年的教育改革提出了总体规划和具体任务。历时两年，进行了深入调查研究、专家学者研讨评估、规划纲要文本向社会公开征求意见等工作。2010年4月15日、5月5日，国家科教领导小组会议和国务院常务会议审议并原则通过规划纲要送审稿。预计很快将颁布实施。规划纲要提出：实现更高水平的普及教育、形成惠及全民的公平教育、提供更加丰富的优质教育、构建体系完备的终身教育，健全充满活力的教育体制。

针对当前中国教育存在的主要矛盾和突出问题，规划纲要提出“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”工作方针。其中，育人为本是核心，促进公平和提高质量是工作重点，优先发展和改革创新是保证。

规划纲要设计了8项发展任务，即学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育、高等教育、继续教育、民族教育和特殊教育；6项改革任务，即人才培养体制、招生考试制度、学校制度、办学体制、管理体制的改革和扩大教育开放；6项保障任务，即加强组织领导、加强教师队伍建设、保障经费投入、加快教育信息化进程、推进依法治教、实施重大项目和改革试点。

规划纲要明确提出，到2012年将国家财政性教育经费支出占国内生产总值(GDP)的比例提高到4%。自上世纪90年代提出4%的目标后，国家不断加大对教育的投入力度。2004年至2008年，中国财政性教育经费支出由4,466亿元增加到10,450亿元，年均增长23.7%，占GDP的比例逐年递增，依次为2.79%、2.82%、3%、3.32%、3.48%。考虑到中国2009年财政收入占GDP的比重是20.4%，低于各国平均水平约10个百分点，短期内提高财政收入占GDP比重的难度较大，而中国处在经济社会发展的关键时期，要求财政重点保障的支出项目较多，实现4%目标的难度不小，需要各级政府作出艰苦的努力。

## 二. 各教育阶段情况

2003年以来，教育事业持续健康协调发展。2009年，中国有各级各类学校55.24万所，其中初等教育学校32.2万所，中等教育学校8.8万所(含中等职业学校1.4万多所)，高等教育学校2,689所，另有幼儿园、特殊教育学校等学校14万所，遍布全国城市与农村，在校生2.6亿人，专任教师1,396.2万人。国民人均受教育年限达到8.7年，新增劳动力平均受教育年限达到12.4年。据统计，2007年底，中国总人口中大专以上受教育程度的达7,000多万，占总人口的6.2%。

中国政府一直致力于普及九年免费义务教育。2006年，中国全面修订了1986年通过的《义务教育法》，进一步明确了义务教育是国家必须予以保障的

公益性事业，不收学费、杂费。国家从 2006 年开始先后在全国农村和城市地区免除义务教育阶段学生学杂费，从而在全国范围内实现了城乡免费义务教育，1.5 亿学生受益。这是中国在保障教育权方面的重要进步。国家还对农村义务教育阶段学生免费提供教科书，并对城乡义务教育阶段家庭经济困难寄宿生补助生活费。截至 2009 年底，1,000 多万名家庭经济困难的寄宿生领到了生活补贴。全国普及九年义务教育人口覆盖率达到 2007 年已达到 99%，义务教育进入了新的发展阶段。

2009 年，小学学龄儿童净入学率由 2001 年的 99.05% 提高到 99.40% (其中男童入学率由 99.08% 提高到 99.36%，女童入学率由 99.01% 提高到 99.44%)，初中毛入学率为 99%。扫盲工作取得重大进展。青壮年文盲率由 2000 年的 4.8% 降至 2007 年的 3.58% 以下。

2009 年，全国高中阶段毛入学率达 79.2%，比 2002 年提高了 36.4 个百分点。国家不断加快中等职业教育的改革与发展。2009 年，中等职业教育规模占高中阶段教育规模的一半，在校生达 2,195 万人。中职学生就业率达到 96% 以上。国家通过各种形式的职业教育年培训城乡劳动者 1.5 亿人次以上。

国家在中等职业学校建立健全国家助学金制度。从 2007 年秋季学期起，资助具有中等职业学校全日制正式学籍的在校一、二年级农村学生和城市家庭经济困难学生，每人每年 1,500 元。截至 2009 年，国家用于中职学校助学金的投入为 400 多亿元，其中中央财政安排了 240 多亿元，年均资助 1,200 万余人，占中职学校一、二年级学生的近 90%。2009 年，中国政府决定逐步实行免费中等职业教育，从 2009 年秋季学期起，先期启动了中职学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费工作。

高等教育毛入学率从 2002 年的 15% 提高到 2009 年的 24.2%。高等教育在学人数从 2001 年的 1,300 万人增加到 2009 年的 2,979 万人。国家在全国高校设立国家奖学金，每年奖励 5 万名特别优秀的学生，每生每年 8,000 元；设立国家励志奖学金，奖励品学兼优的家庭经济困难学生，约占在校生的 3%，每生每年 5,000 元；设立国家助学金，资助家庭经济困难学生，约占在校生 20%，平均每生每年 2,000 元。国家还进一步完善国家助学贷款制度，2009 年新增贷款学生 102.1 万人，新增贷款金额 87 亿元。高等教育阶段基本形成了奖、贷、助、补、减相结合的家庭经济困难学生资助政策体系。

### 三. 加强师资力量

为提高教育质量，中国政府依据《教师法》、《教师资格条例》等法律法规不断加强教师队伍建设，提高教师的待遇和社会地位。2009 年中国各级各类教育专任教师发展到 1,398 万人。教师学历层次和教学水平有了较大的提高。2003-2007 年国家组织了一轮中小学教师全员培训，提高了 800 多万义务教育阶段教师和 80 多万高中教师实施素质教育的水平。从 2008 年起，又启动了新一轮全国

中小学教师全员培训，目前正在实施中。中央财政支持实施中等职业学校教师素质提高计划，加强“双师型”教师队伍建设(“双师型”含义：对教师个体而言，教师既能够教理论，又能够教操作；对教师队伍构成来讲，职业学校除有一批专任教师外，还有一批来自企业生产服务一线的兼职教师)。为进一步重视和加强师范教育，培养造就大批优秀教师，中国政府决定从 2007 年秋季起，在教育部直属师范大学实行师范生免费教育。2009 年，中国政府决定对义务教育阶段教师实行绩效工资制度，提高 1,051 万中小学教师待遇，中央财政为此投入 120 亿元。

近年来，国家实施了“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”：通过公开招聘高校毕业生到中西部农村边远地区义务教育阶段学校任教；大力推进城镇教师支援农村教育工作，组织东部经济发达地区与西部地区建立教育对口支援关系；实施“农村学校教育硕士师资培养计划”，为县镇及以下农村学校培养优秀师资；组织实施以中西部农村教师为重点的中小学教师国家级培训计划，提高在职教师业务能力。在中央和地方政府的共同努力下，农村教师数量基本能够满足教学需求，整体素质得到进一步提高。

#### 四. 保障特殊群体受教育权

随着中国城镇化的快速发展，大量农民进入城市务工就业，其子女的教育问题成为教育发展面临的一个突出问题。中国政府高度重视该问题，近几年出台了一系列法律、法规和政策保障农民工子女接受义务教育的权利。中央财政对接收进城务工农民随迁子女较多的地方给予补助。各地均明确“以流入地政府管理为主和以公办中小学为主”的指导原则，积极为农民工子女接受平等义务教育提供条件。

中国政府近几年采取了一系列措施推进农村地区义务教育发展。一是投入专项资金改善农村中小学办学条件，包括：从 2003 年起构建农村中小学现代远程教育网络，覆盖 36 万所农村中小学校，一亿多农村中小學生得以共享优质教育资源；2004-2007 年实施西部“两基”(基本普及九年制义务教育、基本扫除青壮年文盲)攻坚，新建改扩建 8,000 多所农村寄宿制学校，从 2009 年起实施中小学校舍安全工程，使中小学校舍达到重点设防类抗震设防标准，同时提高综合防灾能力。二是将农村义务教育全面纳入国家财政保障范围。2005 年底，国务院决定建立中央和地方分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障新机制，全面提高农村义务教育阶段中小学公用经费保障水平。三是重点推进义务教育均衡发展，努力缩小城乡之间义务教育发展差距。从制度和政策等多方面推动各地解决区域内义务教育差距问题，要求地方各级教育行政部门制定本地区推进义务教育均衡发展的目标任务、实施步骤和政策措施。各地都已针对本地实际开展了大量工作。

中国政府保障少数民族受教育的权利，积极推进民族地区教育事业的发展。中央财政不断加大经费投入，20 世纪 90 年代初国家就设立民族教育补助专款，用

于支持少数民族地区加快发展教育事业；近年来，国家先后实施贫困地区义务教育工程、农村中小学危房改造工程、西部地区“两基”攻坚计划等工程，中央财政先后投入近 300 亿元，极大地改善了民族地区办学条件。民族地区普及九年义务教育的县已经由 2003 年的 405 个增加到 2009 年的 685 个，占民族地区县总数的 94.7%。高等教育方面，发展民族院校和学科研究，2009 年底共有 15 所民族院校，在校生 20 多万人，设立了中央民族大学“中国少数民族研究中心”等重点研究基地；2001 年开始实施高校对口支援，目前支援高校 64 所，受援高校 38 所，覆盖全部民族地区。目前，民族地区已形成从幼儿教育到高等教育的完整体系，少数民族受教育年限显著提高。朝鲜、满、蒙古、哈萨克、锡伯等 14 个民族的受教育年限高于全国平均水平。截至 2009 年底，全国各级各类学校少数民族专任教师人数已达 113.55 万，少数民族在校生总数为 2,280.02 万。其中，普通本专科、普通中学、普通小学的少数民族在校生人数分别为 141.05 万、679.94 万、1,059.12 万，占学生总数的比重分别为 6.58%、8.64%、10.52%。

中国重视残疾儿童的义务教育工作，继续完善以特殊教育班和随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干的残疾儿童义务教育体系。为保障残疾儿童受教育权，2006 年新修订的《义务教育法》对于促进特殊教育发展作了明确规定，如规定县以上地方人民政府负责设置特殊教育学校(班)，普通学校应接收具有接受普通教育能力的残疾儿童随班就读并为其学习、康复提供帮助，特殊教育学校(班)学生人均公用经费标准应高于普通学校学生人均公用经费标准等。2009 年，国务院办公厅转发了教育部、财政部、中国残联等八部门《关于进一步加快特殊教育事业发展的意见》，拓展了残疾人义务教育范围，要求采取多种形式对孤独症、脑瘫和重度残疾儿童等实施义务教育；明确提出加快发展特殊教育，特别是加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育和高等特殊教育；针对特殊教育的薄弱环节，提出了完善特教经费保障机制、加强师资队伍建设、提高随班就读质量、多种形式扫除残疾人青壮年文盲等一系列政策措施。教育部、国家发改委正在中西部地区新建改扩建特殊教育学校 1,160 所，将使特教办学条件得到明显改善。接受义务教育和中等职业教育的残疾学生普遍享受“两免一补”政策和国家助学金，家庭经济困难残疾大学生得到相应的资助。2009 年全国共有特殊教育学校 1,672 所，教职工 4.7 万人，其中专任教师 3.8 万人，在校残疾儿童 42.8 万人。此外还有大量轻度残疾的少年儿童在普通学校随班就读。高校累计录取残疾考生 31,780 人。

## 五. 社会办学情况和择校自由

在大力发展公办教育的同时，中国政府十分重视吸纳社会上各种资源共同举办教育机构，共同推进中国的教育事业。2002 年全国人大通过《民办教育促进法》，明确了积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理的方针。2009 年，全国共有各级各类民办学校 10 万余所，在校生 3,065.4 万人，占全国各级各类学校总数的 19.3%，在校生的 11.8%。



在中国，父母和法定监护人可自由为孩子选择非公立但符合国家教育标准的学校，孩子在学校能够得到道德教育。

中国宪法规定，公民有宗教信仰自由，这包括信教和不信教自由、信仰不同宗教的自由。中国对于父母和监护人向未成年人传播宗教知识、携带未成年人参加宗教活动等从未禁止过。同时中国实行宗教与教育分离的原则，宪法规定不得利用宗教进行妨碍国家教育制度实施的活动。因此，在中国国民教育体系中，不进行宗教教育，特别对于少年儿童，不得因为学习宗教而干扰其接受正常的学校义务教育。

## 六. 困难与挑战

当前，中国教育事业的发展既面临着难得的机遇，更面临着严峻挑战，有不少困难和问题，主要有：一是教育发展水平还不能适应广大公民接受教育的需求；二是城乡之间、区域之间教育发展不协调；三是公共教育投入不足，教育资源总量性短缺问题还十分严重。今后一个时期，中国政府将继续贯彻《教育法》等法律，落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》，加大对教育事业的投入。

## 七. 回应委员会结论性意见

以上几部分相关内容分别回应了委员会结论性意见第 66 段关于免费义务教育和特殊群体受教育权等建议。

## 八. 教育对外合作交流进一步扩大

截至 2009 年底，中国已与 190 个国家和地区以及联合国教科文组织等国际组织建立了教育合作交流关系，与 35 个国家和地区签订了学历学位互认协议。中国政府一贯支持公民出国留学。2009 年，各类出国留学人员达到 22.93 万人，同比增长 27.5%。

新中国成立 60 年来，中国累计接受来华留学人员 169 万人次。2009 年全国共有来自 190 个国家和地区的 238,184 名各类来华留学人员，比上年增长 6.57%，来华留学生总数、生源国家和地区数、中国接受单位数及中国政府奖学金人数四项均创新中国成立以来新高。

## 十二. 第十五条：参加文化生活、享受科技进步的权利

一、本公约缔约各国承认人人有权：

(甲) 参加文化生活；

(乙) 享受科学进步及其应用所产生的利益；

(丙) 对其本人的任何科学、文学或艺术作品所产生的精神上和物质上的利益，享受被保护之利。

二、本公约缔约各国为充分实现这一权利而采取的步骤应包括为保存、发展和传播科学和文化所必需的步骤。

三、本公约缔约各国承担尊重进行科学研究和创造性活动所不可缺少的自由。

四、本公约缔约各国认识到鼓励和发展科学与文化方面的国际接触和合作的好处。

### 一. 文化权

#### (一) 发展公共文化服务

中国政府近年来提出加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系的目标，并采取了一系列相关政策措施。

2003年6月，国务院公布了《公共文化体育设施条例》，从规划、建设、经费、服务和管理等方面确定了促进图书馆、博物馆、文化馆(站)、美术馆等公共文化设施发展的基本制度。目前国务院正在审议《博物馆管理条例》。2009年，文化部制定了《基层公共文化服务体系建设的实施方案(2009-2013年)》等规范性文件，出台了《乡镇综合文化站管理办法》，明确了乡镇综合文化站公益性文化事业的性质、功能、任务和保障措施，正在进行公共图书馆立法的前期调查研究。

2003-2008年，中国文化事业费累计达946.51亿元，年均增幅21.41%；各级财政对艺术表演团体投入达239.09亿元，年均增幅16.3%；对公共图书馆投入191.38亿元，年均增幅18.4%；对群众文化事业投入198.1亿元，年均增幅22.67%。

2003-2008年，公共文化设施基本建设完成投资额达到214.26亿元，新建扩建了一大批图书馆、博物馆、文化中心、影剧院和音乐厅等文化设施。2007-2010年，国家投入39.48亿元补助2.42万个乡镇综合文化站建设，到2010年末将基本实现“乡乡有综合文化站”。从2008年起国家对已建成的乡镇综合文化站配备必需的设备，2008年安排资金2.59亿元，2009年安排4.83亿元。截至目

前，已对中西部地区 10,871 个乡镇综合文化站配备业务设备，占中国乡镇总数的 26.63%。

从 2004 年开始，中国各级各类国有博物馆、纪念馆、美术馆等公共文化设施逐步实行了免费或者优惠开放制度，使更多的民众能够使用公共文化设施。截至 2008 年底，全国已有 1,007 个博物馆、纪念馆陆续向社会免费开放，观众人数突破 1.54 亿人次。

国家计划从 2007-2010 年累计安排资金 24.76 亿元，建成以数字资源建设为核心，多种传播方式为手段，资源丰富、覆盖城乡的数字文化服务体系，努力实现“村村通”。2007 年至 2009 年，中央财政已安排资金 20.71 亿元。

## (二) 繁荣和规范文化市场

中国政府不断繁荣演出、音像、艺术品、娱乐业等各类文化市场。2008 年，全国有图书出版物 275,668 种，期刊 9,549 种，录音制品 11,721 种，录像制品 11,772 种。目前，中国有电台和电视台 2,600 多座，广播电视人口覆盖率分别达 96.3% 和 97.2%。截至 2009 年底，中国互联网普及率达 28.9%，超过世界平均水平。

2009 年国务院公布了《文化产业振兴规划》，重点发展一批园区、重点产业、重点项目、重点会展。同时，中国政府不断完善文化市场法制建设，规范文化市场行政执法行为，在制度上保障文化市场的发展公平公正、健康有序，在流通领域保障民众的文化权益不受侵害。国务院先后于 2005 年、2008 年两次修订《营业性演出管理条例》，2006 年完成对《娱乐场所管理条例》的修订工作。目前，《艺术品市场管理条例》的立法工作正在进行。

现在，绝大多数文化产品通过市场自由、平等交换来实现价值，文化市场已经成为文化产品供给和满足民众文化需求的主渠道。目前中国娱乐、演出、音像、文物艺术品、网络文化、动漫游戏等领域，基本实现了对国内非公有资本全方位、全过程开放，同时适当对外国投资者开放。截至 2008 年底，全国文化系统登记注册的演出经纪机构 1,305 个，文化娱乐场所 84,356 家，艺术品经营机构 1,697 家，音像制品批发零售出租机构 74,369 家，网吧 13 万多家。全国文化部门艺术表演团体年演出达 42 万场次，全国在网吧上网的网民 7,119 万人，占网民总数的 33.9%。文化市场形成了多样化、多层次、多渠道的文化产品供给格局和传播快、覆盖广、容量大的文化产品流通网络。

## (三) 重视文化遗产的保护

中国于 2004 年加入联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》，共有 26 项入选人类非物质文化遗产代表作名录。2005 年 12 月，国务院《关于加强文化遗产保护的通知》确立了非物质文化遗产保护的基本制度。《非物质文化遗产保护法》目前正在审议。2007 年 12 月，全国人大常委会再次修订《中华人民共和国文物保护法》，增强了政府保护文物的职责。

中央和地方各级财政大力支持非物质文化遗产保护工作。截至 2009 年 7 月，中央财政已累计投入 6.59 亿元用于非物质文化遗产保护专项资金，用于资助非物质文化遗产的普查、采录、保护、培训、研究、传播、出版及传承人开展传习活动等。据不完全统计，2005-2009 年省级财政共投入约 11.3 亿元。经费的增加有力地保障了相关工作的开展。

2005 年 6 月启动的全国非物质文化遗产普查工作，基本摸清了非物质文化遗产的种类、数量、分布状况、生存环境、保护现状和存在问题等基本情况，并进行了详尽的记录、保存，抢救保护了一批濒临消亡的、珍贵的非物质文化遗产。2006 年、2008 年，国务院批准公布了两批共 1,028 项国家级非物质文化遗产名录。全国共评审公布了省级非物质文化遗产名录 4,315 项，一些市、县也建立了本级非物质文化遗产名录。国家非物质文化遗产名录体系基本形成。2007、2008、2009 年，文化部先后命名并公布了第三批国家级非物质文化遗产项目代表性传承人共 1,488 名。自 2008 年起，国家按每人每年 8,000 元的标准予以资助，鼓励和资助他们开展传承活动。2006 年，中国艺术研究院编撰完成中国第一部全面系统研究非物质文化遗产的理论专著《非物质文化遗产概论》。

#### (四) 加强少数民族文化建设

中国各民族都有使用和发展自己语言文字的自由和权利。中国 55 个少数民族中，除回族和满族通用汉语文外，其余 53 个民族都有自己的民族语言。无论在国家政治还是社会生活中，还是在司法、行政、教育等领域，少数民族语言文字都得到广泛使用。

中国各少数民族在长期的历史发展过程中，都形成了本民族独具特色和风格迥异的文化。在中国，少数民族传统文化受到尊重和保护，各民族都可以自由地保持和发展本民族的文化。为使少数民族传统文化得到保护，国家有计划地组织对各少数民族的文化遗产进行搜集、整理、翻译和出版工作，保护少数民族的名胜古迹、珍贵文物和其他重要的历史文化遗产。现在，中国 55 个少数民族都各自有了一部文字记载的简史。对少数民族地区文化设施建设，文艺人才培养，对外文化交流，文物保护实行特殊的优惠政策。

中国少数民族大多具有宗教信仰。中国政府实行宗教信仰自由政策，历来尊重和包括少数民族在内的公民在宗教信仰上自由选择的权利。中国宪法和法律对此予以保障。以西藏为例，各级政府对西藏的各种宗教、各个教派及信教和不信教群众一视同仁，尊重并依法保护各种宗教活动。中央政府和西藏自治区先后将布达拉宫和大昭寺、哲蚌寺、萨迦寺、色拉寺等著名宗教活动场所列为全国或自治区的重点文物保护单位。在过去的 20 年里，国家累计投资 7 亿多元人民币用于维修寺庙、文物古迹和宗教场所 1,400 多处。

为推动少数民族地区的文化建设，中国政府为少数民族文化发展制定了文化设施建设、文艺人才培养、对外文化交流、文化遗产保护“四优先政策”。目前，全国共有民族文化事业机构 10,282 个，从业人员 76,152 人，其中艺术表演

团体 651 个，少数民族歌舞团 127 个，艺术表演场所 191 个，剧场、影剧院 163 个，图书馆 604 个，群众艺术馆 80 个，文化馆 643 个，文化站 6,859 个，博物馆 240 个。

中央财政通过重大文化工程对少数民族地区文化建设给予了很大支持。在文化共享工程方面，截至 2008 年底，已在新疆、西藏等 8 个民族省区建设了 34,357 个各级中心和基层服务点。同时，从 2006 年 8 月开始，陆续展开少数民族语言的译制工作。2007、2008 连续两年共投入 1,600 万元，开展卫藏藏语、安多藏语、蒙古语、维吾尔语、哈萨克语、朝鲜语的译制。在送书下乡工程方面，文化部和财政部于 2003 至 2008 年共向内蒙、西藏、新疆等 8 个民族和边疆省份赠送图书 142 万册，价值 2,975 万元。2006 至 2008 年，中央财政向西藏和新疆划拨 294 万元，用于采购民族语言文字图书。在流动舞台车工程方面，2006 至 2008 年文化部共为 8 个民族省份配送流动舞台车 174 辆，价值 5,727 万元。2009 年启动了投资约 5.7 亿元的西藏“十一五”重点文物保护工程。2009 年中国政府在西藏自治区全面实施古籍保护工作。

#### (五) 重视国际间文化交流和合作，促进文明对话和相互了解

中国公民在接触、了解、欣赏其它国家、地区文化方面享有充分的权利。截至 2009 年，中国已同 145 个国家签订了政府间文化合作协定和近 800 个年度文化交流执行计划，与上千个文化组织保持密切的合作关系，已与 120 个国家建立了 1,500 对友好省州和友好城市关系，与 148 个国家的 458 个民间团体和组织建立友好合作关系。近 5 年来，在中国举行的大型国际文化活动不断增多，国际多边文化交流空前活跃。

中国一贯主张保护和促进世界文化多样性并积极开展与联合国教科文组织在该领域的合作。中国于 2006 年 12 月批准加入《保护和促进文化表现形式多样性公约》，并于 2007 年 6 月在首届缔约国大会上当选文化多样性政府间委员会委员国。2007 年至 2009 年，中国作为政府间委员会委员国，一直积极参与该《公约》实施细则的制订。

## 二. 涉及科技的权利

继 2002 年 6 月颁布实施《中华人民共和国科学技术普及法》后，修订后的《中华人民共和国科学技术进步法》也于 2008 年 7 月 1 日起施行，并明确规定“国家保障科学技术研究开发的自由，鼓励科学探索和技术创新，保护科学技术人员的合法权益”。

2004 年 7 月，中国政府制定了《2004-2010 年国家科技基础条件平台建设纲要》，在研究试验基地与大型仪器设备、自然科技资源、科学数据、科技文献、网络科技环境和科技成果转化等六方面建立了 30 多个面向社会开放服务的科技基础条件平台，投入经费超过 20 亿元人民币。2008 年 7 月新修订的《科技进步法》明确了政府在推进科技资源共享中的职责以及科技资源管理单位必须履行开

放共享的义务。2009年9月，中国政府开通了“中国科技资源共享网”，整合了1.4万台原值在20万元以上的大型科学仪器、867万份自然科技资源、35.5TB以上的科学数据、21.5万种科技图书、1.7万种西文科技期刊等科技基础条件资源信息可供社会开放共享。

为促进新能源和节能环保等产业发展，中国政府制定了《节能减排科技专项行动方案》，据初步统计，“十一五”以来，已累计安排国拨经费130亿元，安排节能减排技术研发项目350多项。

“十一五”期间，科技支撑计划对涉农领域的经费投入比“十五”增加3倍多，达55亿元。建设完善技术推广服务机构7,700多个，支持培育农村科技合作组织8,084个，培训农民6,900多万人次。

中国政府的经费投入是科学研究基本权利得以实现的基本保障(图表十八)。在过去五年中，中国政府持续加大对国家自然科学基金的经费投入，从2005年的27亿元，增加至2009年的64亿元。自《国家科学技术奖励条例》颁布实施以来，国家科技奖励制度在实践中不断完善和发展。2000年至2009年，共有3022个项目、27,772人和1个国际组织获得国家科学技术奖。

2006年，中国政府发布了《全民科学素质行动计划纲要(2006-2010-2020年)》，全面规划了科技普及工作。2008年全国共有各类科普人员176.10万人，比2006年增长8.47%。2008年共有建筑面积500平方米以上的各类科普场馆1,107个，比2006年增长了28.87%。2008年全国共出版科普类图书3,888种，比2006年增长22.96%；全国共出版科普期刊561种，出版总册数1.43亿册，比2006年增长近8%。2008年全国共举办科普(技)讲座95万次，听众达1.60亿人次，比2006年增长8.06%；举办科普(技)专题展览11.53万次，参观人次超过1.97亿，比2006年增长35.77%；各类机构共举办科普(技)竞赛4.69万次，参加人次达到4,848.84万，比2006年增长14.77%。

从2006年开始，中国科协、财政部联合启动了“科普惠农兴村计划”。通过奖励和补助农村科技推广先进社团的方式带动更多的农民提高科学文化素养，掌握生产劳动技能，增强农民学科技、用科技的兴趣和意识。四年来，中央财政共安排转移支付资金4.5亿元。

《科技进步法》规定：中国政府发展同外国政府、国际组织之间的科学技术合作与交流，鼓励科学技术研究开发机构、高等学校、科学技术人员、科学技术社会团体和企业事业组织依法开展国际科学技术合作与交流。目前中国政府已与152个国家、地区和国际组织建立了科技合作关系，与其中近百个国家签订了政府间科技合作协定。

### 三. 知识产权保护

中国于 2006 年 12 月 29 日批准加入《世界知识产权组织版权条约》(WCT) 和《世界知识产权组织表演和录音制品公约》(WPPT)，于 2007 年 10 月 28 日批准接受世界贸易组织《关于修改 TRIPS 协议的议定书》。

国务院相继发布与著作权保护相关的一系列行政法规，如《著作权集体管理条例》(2004 年)、《信息网络传播权保护条例》(2006 年)和《广播电台电视台播放录音制品支付报酬暂行办法》(2009 年)。再次修改后的《著作权法》于 2010 年 4 月 1 日起施行，进一步完善了著作权保护制度。

此外，修改后的《专利法》于 2009 年 10 月 1 日起施行，增加了提高创新能力、促进经济社会发展的内容；修改后的《专利法实施细则》于 2010 年 2 月 1 日起施行；修改后的《知识产权海关保护条例》自 2010 年 4 月 1 日起施行。

2009 年，全国各地知识产权局共受理专利侵权纠纷案件 937 件，各级工商行政管理机关共查处各类商标违法案件 51,044 件，各地共查办网络侵权案件 541 件，向司法机关移送 24 起涉嫌构成刑事犯罪的重大案件。2009 年，全国海关共采取知识产权保护措施 67,051 次，实际扣留侵权嫌疑货物 65,810 批，与 2008 年相比，分别增长了 4.1 倍和 4.9 倍。

2009 年，知识产权民事案件数量继续增长，审判质量和效率不断提高。全国地方法院共新收和审结知识产权民事一审案件 30,626 件和 30,509 件，分别比上年增长 25.49%和 29.73%。共审结涉及知识产权侵权的刑事案件 3,660 件，判决发生法律效力 5,836 人，其中有罪判决 5,832 人，分别比上年上升 10.04%、8.31%、8.28%。

2008 年 6 月 5 日，国务院颁布《国家知识产权战略纲要》。纲要特别就完善知识产权制度、促进知识产权创造和运用、加强知识产权保护、防止知识产权滥用、培育知识产权文化提出了 5 项战略重点。纲要现已转入全面实施阶段。

自 1985 年 4 月 1 日中国《专利法》实施到 2009 年底，中国累计受理中国申请人提交的专利申请 4,898,273 件，授权 2,643,852 件(图表十九)。自 2002 年以来，中国商标注册申请量每年以近 10 万件的速度增长，连续 8 年位居世界第一，2009 年突破 80 万件。

### 四. 对结论性意见中相关建议的回应

#### 第 68 段关于言论自由

中国公民享有言论自由，包括批评各级政府的权利。《宪法》第 35 条规定，公民有言论、出版的自由。第 41 条规定，对于任何国家机关和国家机关工作人员，公民有提出批评和建议的权利。中国积极推进政务公开，健全新闻发言人制度，扩大公民的知情权和监督权。中国现有电台和电视台 2,600 多座，报纸

2,000 余种。中国政府历来鼓励广开言路，中国公民获取国内外信息的渠道通畅。中国很多报刊、杂志、电视、电台、网站都在自由讨论各种问题。但对于利用学术研究、出版物和互联网造谣、诽谤或者发表、传播有害信息，煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度，煽动分裂国家、破坏国家统一，煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结等违法犯罪行为，依法将受到处罚。《公民权利和政治权利国际公约》对言论自由也有相应限制。

中国政府积极促进互联网的发展，鼓励使用互联网。互联网在政治、经济、文化、社会生活等方面发挥了重要作用。中国互联网是开放的，网上言论活跃。2002 年，中国互联网用户为 5,910 万人，网站数量为 37 万个，国际出入口带宽为 9,380Mbps；至 2009 年底，互联网用户增至 3.84 亿，网站总数达 323 万个，国际出入口带宽达 866,367Mbps，手机上网用户数量 2.33 亿，博客超过 2 亿。中国网民在国内外各种网站、论坛、博客上浏览信息、互动交流，并开展电子商务和电子医疗等各项活动。中国政府把依法管理互联网、行业自律和公共教育监督结合起来，提高公众防范网上有害信息的能力，特别是尽可能使青少年免受有害信息的侵害。



## 附件一

### 报告撰写跨部门工作组成员单位

全国人大常委会法制工作委员会、最高人民法院、外交部、国家发展和改革委员会、教育部、科技部、工业和信息化部、国家民族事务委员会、公安部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、环境保护部、住房和城乡建设部、农业部、商务部、文化部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、国家安全生产监督管理总局、国家统计局、国家知识产权局、国务院港澳事务办公室、国务院法制办公室、国务院新闻办公室、国务院扶贫开发领导小组办公室。

### 参与报告征询意见的非政府组织和学术研究机构

中国社会科学院、中华全国妇女联合会、中华全国总工会、中国残疾人联合会、中国人权研究会、中国联合国协会、中国民间组织国际交流促进会、中国红十字会、中国计划生育协会、中国藏学研究中心、中国关爱协会、中国少数民族对外交流协会、中国女企业家协会、中国光彩事业促进会、中国教育国际交流协会、中国西藏文化保护与发展协会。

## 附件二：

## 图表一至十九

图表一

2005-2009 年全国开展职业培训人数(单位：万人次)

年份	各类职业培训	其中：再就业培训	其中：创业培训
2005 年	1 625	610	51
2006 年	1 905	645	63
2007 年	1 960	643	64
2008 年	2 053	600	81
2009 前三季度	2 000	340	79
合计	9 543	2 838	338

来源：中国人力资源和社会保障部

图表二

2002-2009 年城市低保基本情况表

年度	平均低保标准(元)	人均月补贴水平(元)	保障人数(万)
2002	-	52	2 064.7
2003	149	58	2 246.8
2004	152	65	2 205.0
2005	156	72.3	2 234.2
2006	169.6	83.6	2 240.1
2007	182.4	102.7	2 272.1
2008	205.3	143.7	2 334.8
2009	227.8	172	2 345.6

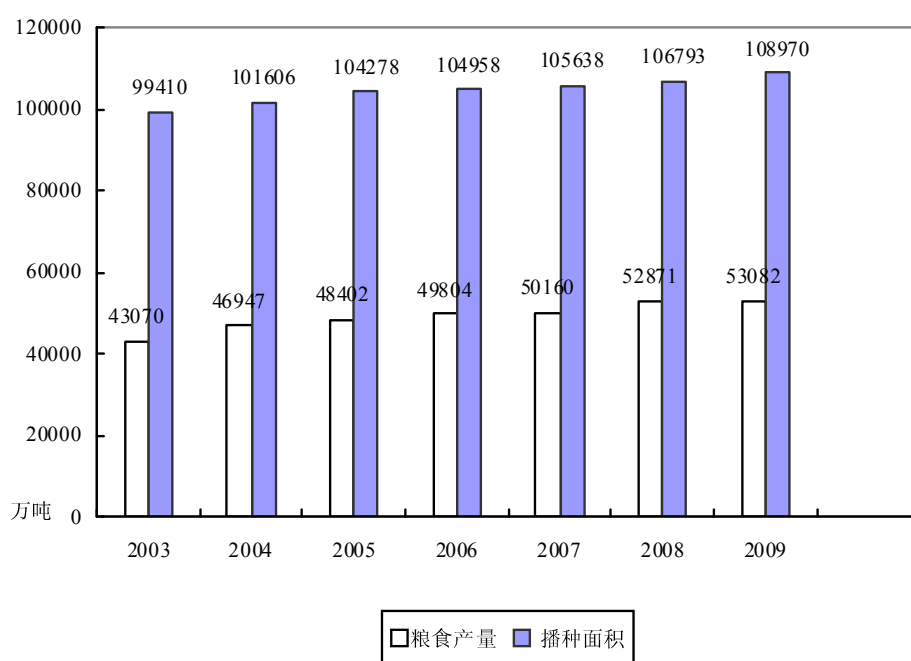
来源：中国人力资源和社会保障部

图表三  
2003-2009 年中国农村居民贫困状况

年份	贫困标准(元/人)	贫困人口(万人)	贫困发生率(%)
2003	637	2 900	3.1
2004	668	2 610	2.8
2005	683	2 365	2.5
2006	693	2 148	2.3
2007	785	1 479	1.6
2008	1 196	4 007	4.2
2009	1 196	3 597	3.8

来源：中国农业部（注：2008 年起，中国提高了贫困标准，农村贫困人口中含低收入人口，此前统计数据仅为绝对贫困人口，不含低收入人口。）

图表四  
2003-2009 年中国粮食产量和播种面积的变化



来源：《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表五  
2003-2009 年主要农产品人均占有量(单位: 公斤)

年份	粮食	棉花	油料	猪牛羊肉	水产品	牛奶
2003	334	3.8	21.8	39.5	31.6	13.6
2004	362	4.9	23.7	40.4	32.8	17.4
2005	371	4.4	23.6	42.0	33.9	21.1
2006	380	5.7	20.1	42.7	35.0	24.4
2007	381	5.8	19.5	40.1	36.0	26.7
2008	399	5.7	22.3	42.4	37.0	26.8
2009	399	4.8	23.7	44.4	38.5	26.4

来源: 《中国统计摘要 2010》, 中国国家统计局编, 2010 年 5 月出版。

图表六  
中国城镇居民生活水平变动情况(单位: 元、%、公斤/人)

年份	可支配收入	恩格尔系数	粮食消费量	畜肉消费量 (猪肉、牛羊肉)	禽肉消费量	水产品消费量	蔬菜消费量
2003	8 472.2	37.1	79.5	23.7	9.2	13.4	118.3
2004	9 421.6	37.7	78.2	22.9	6.4	12.5	122.3
2005	10 493.0	36.7	77.0	23.9	9.0	12.6	118.6
2006	11 759.5	35.8	75.9	23.8	8.3	13.0	117.6
2007	13 785.8	36.3	77.6	22.1	9.7	14.2	117.8
2008	15 780.8	37.9		22.7	8.0		123.2
2009	17 174.7	36.5	81.3	24.2	10.5		120.5

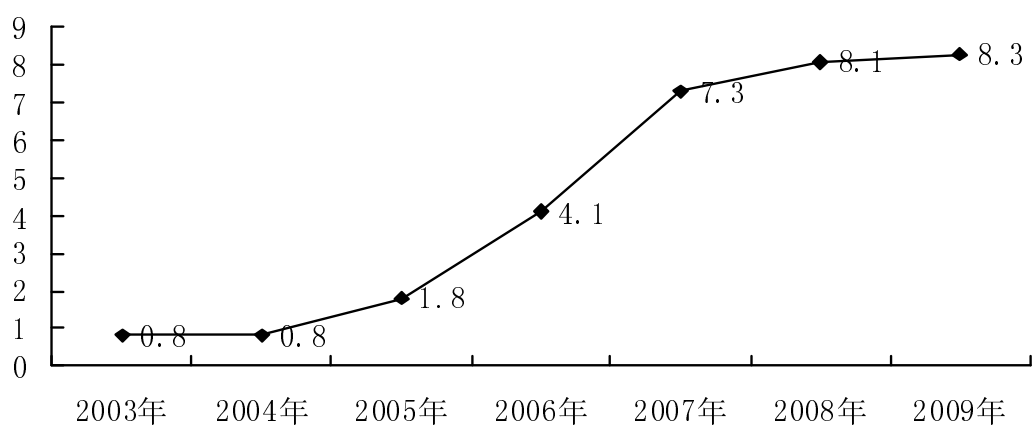
来源: 《中国统计摘要 2010》, 中国国家统计局编, 2010 年 5 月出版。

图表七  
农村居民收入水平及主要食物消费量(单位: 元、%、公斤/人)

年份	农村居民家庭		人均食物消费量				
	人均纯收入	恩格尔系数	粮食	食油	蔬菜	肉禽及制品	蛋及制品
2003	2 622.2	45.6	222.4	6.3	107.4	19.7	4.8
2004	2 936.4	47.2	218.3	5.3	106.6	19.2	4.6
2005	3 254.9	45.5	208.9	6.0	102.3	22.4	4.7
2006	3 587.0	43.0	205.6	5.8	100.5	22.3	5.0
2007	4 140.4	43.1	199.5	6.0	99.0	20.5	4.7
2008	4 760.6	43.7	199.1	6.2	99.7	20.2	5.4
2009	5 153.2	41.0	189.3	6.3	98.4		5.3

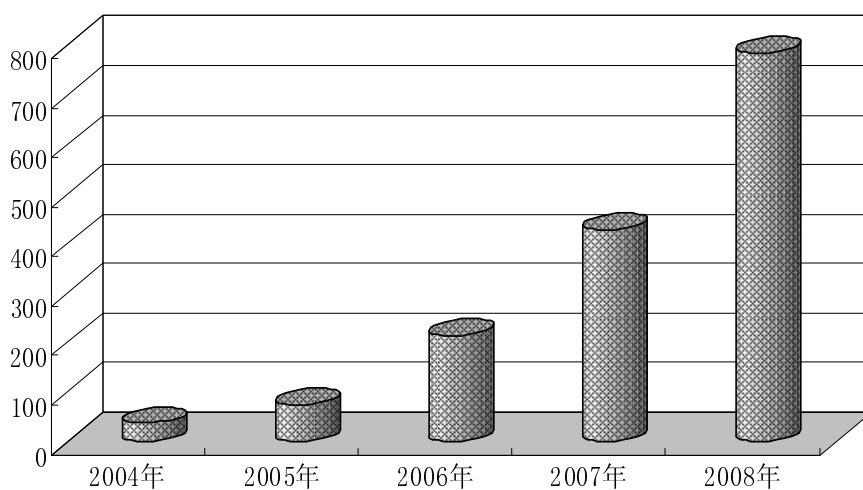
来源: 《中国统计摘要 2010》, 中国国家统计局编, 2010 年 5 月出版。

图表八  
2003-2009 年新农合参合人口数变化(亿人)



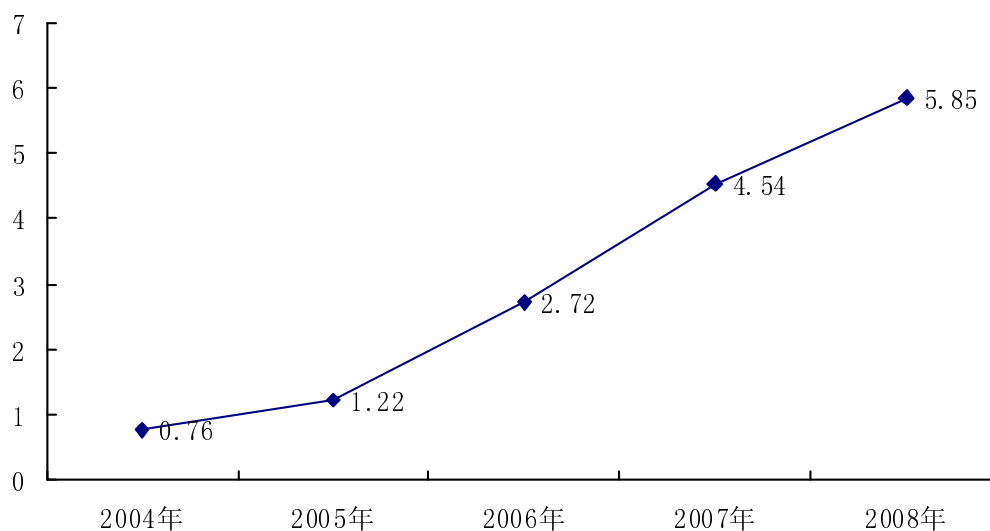
来源：中国卫生部

图表九  
2004-2008 年新农合筹资总额情况(单位：亿元)



来源：中国卫生部

图表十  
2004-2008 年新农合受益人次数(亿人次)



来源：中国卫生部

图表十一  
2000-2008 年中国卫生总费用构成

年份	卫生总费用 (CTEH)		政府卫生支出		社会卫生支出		个人现金卫生支出	
	亿元	占 CTEH%	亿元	占 CTEH%	亿元	占 CTEH%	亿元	占 CTEH%
2000	4 586.63		709.52	15.47	1 171.94	25.55	2 705.17	58.98
2001	5 025.93		800.61	15.93	1 211.43	24.10	3 013.88	59.97
2002	5 790.03		908.51	15.69	1 539.38	26.59	3 342.14	57.72
2003	6 584.10		1 116.94	16.96	1 788.50	27.16	3 678.67	55.87
2004	7 590.29		1 293.58	17.04	2 225.35	29.32	4 071.35	53.64
2005	8 659.91		1 552.53	17.93	2 586.41	29.87	4 520.98	52.21
2006	9 843.34		1 778.86	18.07	3 210.92	32.62	4 853.56	49.31
2007	11 573.97		2 581.58	22.31	3 893.72	33.64	5 098.66	44.05
2008	14 535.40		3 593.94	24.73	5 065.60	34.85	5 875.86	40.42

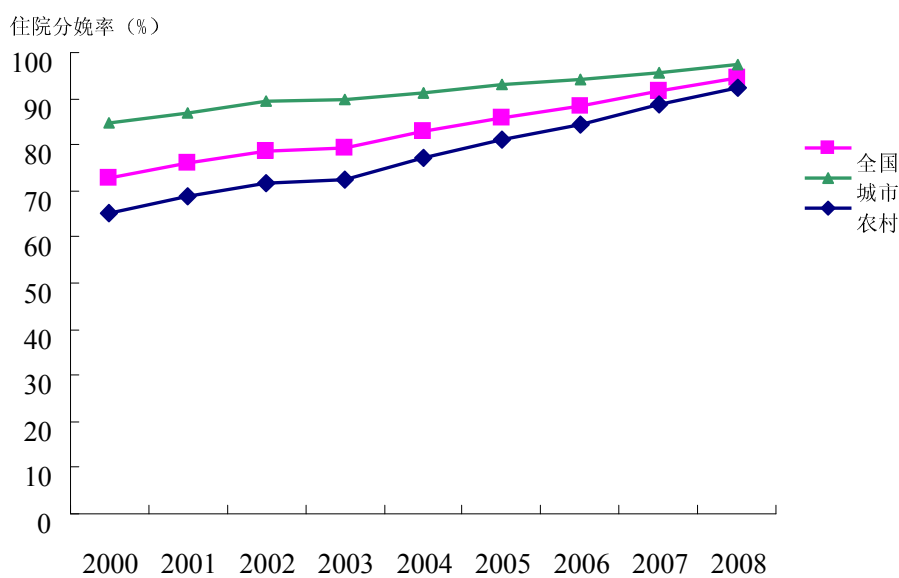
来源：中国卫生部

图表十二  
2000-2008 年住院分娩率(%)

年份	全国	城市	农村
2000	72.9	84.9	65.2
2001	76.0	87.0	68.9
2002	78.8	89.4	71.6
2003	79.4	89.9	72.6
2004	82.8	91.4	77.1
2005	85.9	93.2	81.0
2006	88.4	94.1	84.6
2007	91.6	95.8	88.8
2008	94.5	97.4	92.3

来源：中国卫生部

图表十三  
2000-2008 年孕产妇住院分娩率变化趋势



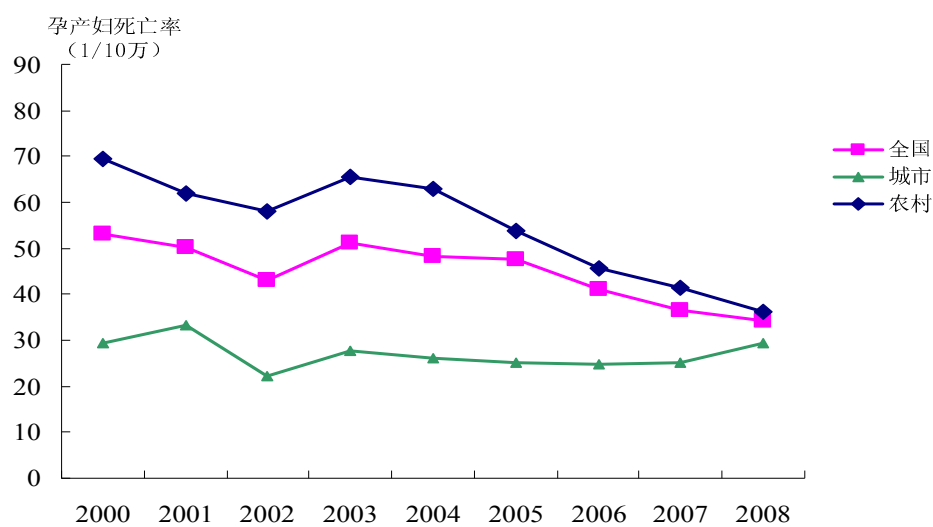
来源：中国卫生部

图表十四  
2000-2008 年孕产妇死亡率和婴儿死亡率

年份	孕产妇死亡率(1/10万)			婴儿死亡率(‰)		
	全国	城市	农村	全国	城市	农村
2000	53.0	29.3	69.6	32.2	11.8	37.0
2001	50.2	33.1	61.9	30.0	13.6	33.8
2002	43.2	22.3	58.2	29.2	12.2	33.1
2003	51.3	27.6	65.4	25.5	11.3	28.7
2004	48.3	26.1	63.0	21.5	10.1	24.5
2005	47.7	25.0	53.8	19.0	9.1	21.6
2006	41.1	24.8	45.5	17.2	8.0	19.7
2007	36.6	25.2	41.3	15.3	7.7	18.6
2008	34.2	29.2	36.3	14.9	6.6	18.4

来源：中国卫生部

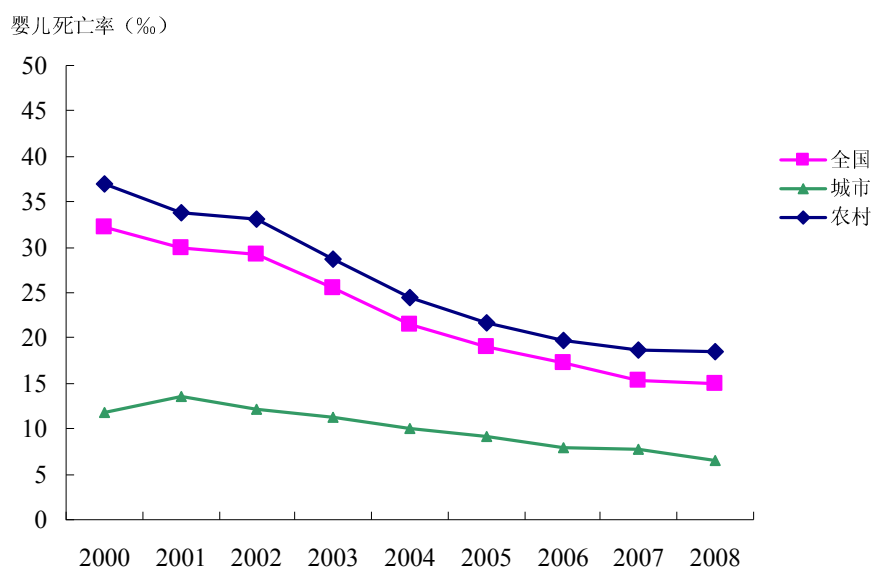
图表十五  
2000-2008 年孕产妇死亡率变化趋势



来源：中国卫生部

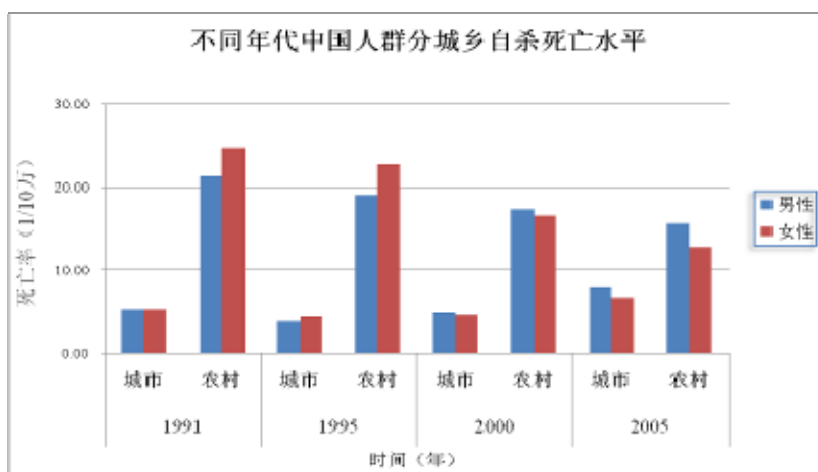


图表十六  
2000-2008 年婴儿死亡率变化趋势



来源：中国卫生部

图表十七  
不同年代城乡自杀死亡率水平



来源：中国卫生部

图表十八

2005-2008 年国家财政科技投入增长情况(单位: 亿元)

	2005	2006	2007	2008
国家财政科技拨款	1 334.91	1 688.50	2 114	2 581.8

来源: 中国科技部

图表十九

1985-2009 年中国国内专利申请受理和授权年度状况

	受理件数	授权件数
1985-2004 年	1 863 521	1 092 549
2005 年	383 157	171 619
2006 年	470 342	223 860
2007 年	586 498	301 632
2008 年	717 144	352 406
2009 年	877 611	501 786
总计	4 898 273	2 643 852

来源: 中国国家知识产权局